

# 泉州台商投资区张坂片区1号项目

## 海域使用论证报告

(公示稿)



福建悟海工程咨询有限公司  
Fujian Wuhai Engineering Consulting Co.,Ltd.

2023 年 7 月

统一社会信用代码 91350203MA32M8U821		<h1>营业执照</h1>		 <div>扫描二维码 登录“国家企业信用信息公示系统” 了解更多登记、许可、监管信息</div>
名称	福建悟海工程咨询有限公司	注册资本	壹仟万元整	
类型	法人商事主体【有限责任公司(自然人投资或控股)】	成立日期	2019年04月03日	
法定代表人	陈丽君	营业期限	长期	
经营范围	商事主体的经营范围、经营场所、投资人信息、年报信息和监管信息等请至厦门市商事主体登记及信用信息公示平台查询。经营范围中涉及许可审批经营项目的，应在取得有关部门的许可后方可经营。			
		住所	厦门市湖里区海山路16号703室（法律文书送达地址）	
		登记机关	 2022 年 07 月 29 日	

国家企业信用信息公示系统网址：<http://www.gsxt.gov.cn> 国家市场监督管理总局监制

此证书需加盖“福建悟海工程咨询有限公司”的公章后方可生效

<h2>乙级测绘资质证书</h2>	
专业类别:	乙级: 测绘航空摄影、工程测量、海洋测绘、界线与不动产测绘。...
单位名称:	福建悟海工程咨询有限公司
注册地址:	厦门市湖里区海山路16号703室
法定代表人:	陈丽君
证书编号:	乙测资字35503664
有效期至:	2026年12月30日
发证机关(印章) 2021年12月31日	

No. 020639 中华人民共和国自然资源部监制

此证书需加盖“福建悟海工程咨询有限公司”的公章后方可生效

项目名称：泉州台商投资区张坂片区 1 号项目

委托单位：泉州台商投资区自然资源与规划建设交通局

编制单位：福建悟海工程咨询有限公司

报告编号：FJWHLZ-20231051

法定代表人：陈丽君

技术负责人：颜尤明

项目负责人：胡勇

通讯地址：厦门市湖里区海山路 16 号海运大厦 703 单元

联系电话：0592-7185512

报告书主要编制人员

姓 名	从事专业	职称/学历	责任章节	姓 名	签名
胡勇	土地资源管理	助理工程师	1、2、9	胡勇	胡勇
田加隆	测绘工程	助理工程师	3、5	田加隆	田加隆
罗慧	土木工程	助理工程师	4、6	罗慧	罗慧
李竑	环境工程	助理工程师	7、8	李竑	李竑

项目负责人（签字）：胡勇

技术负责人（签字）：颜尤明

福建悟海工程咨询有限公司

2023 年 7 月

# 论证报告编制信用信息表

论证报告编号	3505212023001337		
论证报告所属项目名称	泉州台商投资区张坂片区 1 号工业用地围填海历史遗留问题项目		
<b>一、编制单位基本情况</b>			
单位名称	福建悟海工程咨询有限公司		
统一社会信用代码	91350203MA32M8U821		
法定代表人	陈丽君		
联系人	陈丽君		
联系人手机	15960517990		
<b>二、编制人员有关情况</b>			
姓名	信用编号	本项论证职责	签字
胡勇	BH001322	论证项目负责人	胡勇
胡勇	BH001322	1. 概述 2. 项目用海基本情况 9. 结论 10. 报告其他内容	胡勇
田加隆	BH001365	3. 项目所在海域概况 5. 海域开发利用协调分析	田加隆
罗慧	BH001452	4. 资源生态影响分析 6. 国土空间规划符合性分析	罗慧
李竑	BH001609	7. 项目用海合理性分析 8. 生态用海对策措施	李竑
<p>本单位符合海域使用论证有关管理规定对编制主体的要求，相关信息真实准确、完整有效，不涉及国家秘密，如隐瞒有关情况或者提供虚假材料的，愿意承担相应的法律责任。<b>愿意接受相应的信用监管，如发生相关失信行为，愿意接受相应的失信行为约束措施。</b></p> <p>承诺主体(公章):</p> <p>年 月 日</p>			

应泉州市自然资源和规划局要求，拟将报告名称改为：泉州台商投资区张坂片区 1 号项目海域使用论证报告

# 目 录

<b>1 概述 .....</b>	<b>1</b>
1.1 论证工作来由 .....	1
1.2 论证依据 .....	4
1.3 论证等级 .....	7
1.4 论证重点 .....	8
<b>2 项目用海基本情况 .....</b>	<b>9</b>
2.1 项目用海建设内容 .....	9
2.2 平面布置 .....	10
2.3 项目用海情况 .....	15
2.4 项目用海必要性分析 .....	22
<b>3 项目用海影响分析 .....</b>	<b>24</b>
3.1 环境影响分析 .....	24
3.2 生态影响分析 .....	29
3.3 资源影响分析 .....	30
<b>4 项目用海与产业政策的符合性分析 .....</b>	<b>37</b>
4.1 项目用海与产业政策符合性分析 .....	37
4.2 规划符合性分析 .....	37
<b>5 海域开发利用协调分析 .....</b>	<b>47</b>
5.1 海域开发利用现状 .....	47
5.2 项目用海对海域开发活动的影响 .....	53
5.3 利益相关者界定 .....	54
5.4 相关利益者协调分析 .....	54
5.5 项目用海对国防安全 and 国家海洋权益的影响分析 .....	55
<b>6 项目用海面积合理性分析 .....</b>	<b>56</b>
6.1 项目用海控制指标 .....	56
6.2 项目用海面积量算与《海籍调查规范》要求的符合性 .....	59
6.3 用海选址合理性分析 .....	60
6.4 用海方式和平面布置合理性分析 .....	60

6.5 用海期限合理性分析 .....61

**7 主要生态修复措施 .....63**

7.1 泉州台商投资区围填海项目生态保护修复整体方案 .....63

7.2 实施计划 .....68

7.3 本项目生态修复措施 .....68

7.4 监管措施 .....69

**8 结论与建议 .....72**

8.1 结论 .....72

8.2 建议 .....74

现场勘查记录 .....75

附件目录 .....76

# 1 概述

## 1.1 论证工作来由

### 1.1.1 项目背景情况

2018 年 7 月,《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》(国发〔2018〕24 号)提出“加快处理围填海历史遗留问题”、“妥善处置合法合规围填海项目”和“依法处置违法违规围填海项目”。2018 年 9 月启动福建省围填海现状调查工作,依据围填海现状调查结果及专项督查情况,泉州台商投资区张坂片区 1 号项目涉及围填海总面积 46.7475 公顷(项目涉及利用围填海历史遗留问题图斑 350521-1017 部分区域、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311 进行年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目的建设,上述 6 块图斑调查总面积 58.8004 公顷,年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目用地总需求为 46.7475 公顷,拟申请使用上述 6 块图斑的面积合计为 46.7475 公顷。

根据《国务院关于加强滨海湿地保护 严格管控围填海的通知》(国发〔2018〕24 号)和《自然资源部办公厅关于加快开展“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案备案审查工作的通知》(自然资办函〔2022〕2266 号)等文件要求,泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题区域已完成生态评估和生态保护修复方案编制和评审,并依据生态评估报告及生态修复方案,编制了泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案,并逐级上报,经审查无误后,正在积极报送至自然资源部备案。

### 1.1.2 生态评估修复背景

泉州台商投资区张坂片区 1 号项目项目选址涉及围填海历史遗留问题,图斑号 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311。2018 年 7 月,《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》(国发〔2018〕24 号)提出要“加快处理围填海历史遗留问题”,“依法处置违法违规围填海项目”,“由省级人民政府负责依法依规严肃查处,并组织有关地方人民政府开展生态评估,根据违法违规围填海现状和对海洋生态环境的影响程度,责成用海主体认真做好处置工作,进行生态损害赔偿和生态修复,对严重破坏海洋生态环境的坚决予以拆除,对海洋生态环境无重大影响的,要最大限度控制围填海面积,按有关规定限期整改。”有关地方人民政府应开展生态评估,对围填海造成的海洋生态环境的

实际影响进行系统的、全面的分析，并指导下一步海洋生态修复工作。《泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案》正在积极配合审查并报送自然资源部备案。备案区域内共有“未批已填”类图斑 48 个，图斑面积合计 264.6971 公顷，申请备案面积为 120.1394 公顷。其中本项目拟利用的 6 块围填海图斑均在备案图斑内，6 块图斑调查面积 58.8004 公顷，备案面积 46.7475 公顷，本项目拟利用的场地位于备案区内，占用 6 块围填海图斑面积为 46.7475 公顷。

2019 年 9 月，泉州台商投资区环境与国土资源局根据泉州台商投资区填海情况，委托福建省水产研究所，对泉州台商投资区 34 个围填海历史遗留问题项目图斑，总面积 80.51 公顷，开展了泉州台商投资区围填海项目生态评估和生态保护修复方案的编制工作。

《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告》和《泉州台商投资区围填海项目生态保护修复方案》于 2019 年 10 月泉州市自然资源和规划局组织专家对生态评估报告和生态保护修复方案进行评审，评审专家组对生态评估报告评审意见是：评审专家组认为“评估报告”编制较规范、内容较全面、评估方法和技术路线合理，数据资料来源基本清楚，提出的生态修复对策具体一定的可操作性，评估结论总体可信，基本符合《围填海项目生态评估技术指南（试行）》的要求，评审专家组原则上同意评估报告通过评审；对生态修复方案评审意见是：生态保护修复方案对用海区的生态功能定位和主要生态问题分析较客观，基本符合工程所在海域实际情况；生态修复目标基本明确，生态修复措施和生态修复方案的监管措施具有一定的合理性，生态保护修复方案总体可行，总体符合《围填海项目生态保护修复方案编制技术指南（试行）》的要求，评审专家组原则上同意生态保护修复方案通过评审。

根据《自然资源部办公厅关于加快开展“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案备案审查工作的通知》（自然资办函〔2022〕2266 号）等文件要求，泉州台商投资区管理委员会委托厦门蓝海天信息技术有限公司，对泉州台商投资区围填海项目生态评估报告及生态保护修复方案进行修编，在原评估基础上新增了部分清单内调查图斑以及两线之间补划图斑，综合计算后备案区域内共有“未批已填”类图斑 48 个，图斑面积合计 264.6971 公顷，申请备案面积为 120.1394 公顷，本项目拟利用的图斑属于备案图斑之六，6 块图斑备案面积 46.7475 公顷，本项目拟利用的场地位于备案区内，占用备案图斑面积为 46.7475 公顷。

根据《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告（修订稿）》，本项目拟利用的 6



块围填海图斑实施填海对海洋生态环境影响较小，经过采取相应的生态修复措施，填海对海洋生态环境影响是可接受的，评估报告对 6 块图斑的结论为不予拆除，根据《泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案》，处理方案拟将 6 块图斑用于年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目（该项目为本项目的意向项目），因此本项目可正常办理用海审批手续。

### 1.1.3 围填海历史遗留问题处置情况

根据调查，目前本项目拟利用的 6 块“未批已填”类围填海历史遗留问题，图斑号 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311，违法违规实施填海的行为尚未处罚，根据《泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案》“对其他尚未处罚的图斑，泉州台商投资区承诺在项目用海报批前，按照《海域使用管理法》和《行政处罚法》等规定，全面开展调查取证工作，依法依规处理到位。同时联合生态环境局、法院、检察院、公安机关、交通执法、城市管理、乡镇政府等具有执法职能的部门协作，共同开展执法监管，加强海域管理；督促违法用海者，退还非法占用的海域，主动做好生态修复工作。”

### 1.1.4 本次海域使用论证情况

根据《自然资源部 国家发展和改革委员会关于贯彻落实《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》的实施意见》（自然资规〔2018〕5 号）的文件精神，涉及围填海历史遗留问题的项目用海，要优化海域审批流程，简化海域使用论证内容，提高审批效率，用海审批权限依照《中华人民共和国海域使用管理法》及国务院有关文件执行。属于地方审批权限的项目，由省级人民政府依法依规开展海域使用权审批、出让工作。省级自然资源主管部门及时将项目用海批复文件或海域使用权出让合同报自然资源部备案。

2020 年 3 月，福建省自然资源厅发布《关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知》（闽自然资发〔2020〕11 号），根据该通知要求：“纳入全省围填海历史遗留问题清单且已填成陆未确权，不占用生态保护红线，属于省政府审批权限的围填海项目。采取招标、拍卖、挂牌方式出让海域使用权的，按照《福建省人民政府关于进一步深化海域使用管理改革的若干意见》（闽政〔2014〕59 号）等文件执行，对违法违规项目用海主体明确且已完成查处的，按照《海域使用管理法》《福建省海域使用管理条例》等有关规定，可以依申请办理用海手续。”本项目拟利用图斑已纳入全省围填海历史遗留问题清单且不占用生态保护红线，同时因项目建设而需要利用的围填海历史遗留问题的海域泉州台商投资

区已做出承诺将在用海报批前完成处罚，且本项目拟利用的围填海历史遗留问题图斑处理方案正在积极上报自然资源部备案。因此本项目属于该文件用海报批项目范畴，可按照《围填海历史遗留问题项目海域使用论证报告编写大纲》进行编制并上报审批。

本项目属于福建省政府审批权限的围填海项目，且本项目已于 2022 年 12 月 27 日通过了福建省投资项目的备案（附件 2），可委托相关技术单位开展海域使用论证，依申请办理用海手续。

根据《中华人民共和国海域使用管理法》、《福建省海域使用管理办法》和《福建省自然资源厅关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知》（闽自然发[2020]11 号）规定和要求，纳入全省围填海历史遗留问题清单且属于已填成陆未确权类型的围填海项目，可简化海域使用论证工作。

泉州台商投资区自然资源与规划建设交通局于 2023 年 6 月 8 日委托福建悟海工程咨询有限公司编制本项目的海域使用论证报告（附件 1）。我司在现场考察、调查以及收集与本项目有关资料的基础上，按照国家海洋局《海域使用论证技术导则》（2023 年）和《围填海历史遗留问题项目海域使用论证报告编写大纲》的内容与规范编制本海域使用论证报告。

## 1.2 论证依据

### 1.2.1 法律法规、部门规章

◆《中华人民共和国海域使用管理法》，全国人大 2001 年 10 月 27 日通过，2002 年 1 月 1 日起实施；

◆《中华人民共和国物权法》，全国人大 2007 年 3 月 16 日通过，2007 年 10 月 1 日起实施；

◆《中华人民共和国海洋环境保护法》，2000 年 4 月起施行，2016 年 11 月 7 日修正；

◆《防治海洋工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》（国务院令 698 号，2018 年 3 月修订）；

◆《中华人民共和国防治海岸工程建设项目污染损害海洋环境管理条例》，（国务院令 698 号，2018 年 3 月修订）；

◆《中华人民共和国水污染防治法》（2017 年 6 月 27 日修订）；

◆《海岸线保护与利用管理办法》（国海发[2017]2 号，自 2017 年 3 月 31 日起施

行)；

- ◆《海域使用权管理规定》（国海发[2006]27 号，自 2007 年 1 月 1 日起施行）；
- ◆《海域使用权登记办法》（国海发[2006]28 号，自 2007 年 1 月 1 日起施行）；
- ◆《海域使用论证管理规定》（国海发[2008]4 号，自 2008 年 3 月 1 日起施行）；
- ◆《福建省海域使用管理条例》（闽常[2006]6 号，自 2006 年 7 月 1 日起施行，2018 年修正）；

◆《福建省海洋环境保护条例》，福建省人民代表大会常务委员会第二十二次会议通过，2016 年 4 月实施；

- ◆《福建省湿地保护条例》，福建省人大常委会，2023 年 1 月 1 日实施。

- ◆《国务院办公厅关于印发湿地保护修复制度方案的通知》，国办发[2016]89 号；

◆《贯彻落实<湿地保护修复制度方案>的实施意见》，林函湿字[2017]63 号，国家林业局等八部委；

◆《关于加强滨海湿地管理与保护工作的指导意见》，国海环字[2016]664 号，国家海洋局；

◆《关于加强滨海湿地保护管理的实施意见》，闽海渔[2017]175 号，福建省海洋与渔业厅；

◆《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》，国发〔2018〕24 号，国务院；

◆《自然资源部国家发展和改革委员会关于贯彻落实《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》的实施意见》，自然资规〔2018〕5 号；

- ◆《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》，国发〔2018〕24 号；

◆《福建省自然资源厅关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知》，闽自然资发〔2020〕11 号；

◆《中华人民共和国湿地保护法》，中华人民共和国主席令第一〇二号，2021 年 12 月 24 日，2022 年 6 月 1 日实行；

- ◆《自然资源部关于规范海域使用论证材料编制的通知》，自然资规〔2021〕1 号。

◆《关于北京等省（区、市）启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》，自然资办函[2022]2207 号，自然资源部办公厅，2022 年 10 月 14 日。

◆《关于依据“三区三线”划定成果报批建设项目用地用海有关事宜的函》，自然资办函[2022]2072 号，自然资源部办公厅，2022 年 9 月 28 日。

◆《自然资源部 生态环境部 国家林业和草原局关于加强生态保护红线管理的通知（试行）》，自然资源部，自然资发〔2022〕142 号。

◆《自然资源部关于积极做好用地用海要素保障的通知》，自然资源部，自然通知（试行），自然资源部，自然资发〔2022〕129 号。

### 1.2.2 技术标准和规范性文件

◆《海籍调查规范》（HY/T 124-2009），国家海洋局，2009；

◆《海域使用分类》（HY/T 123-2009），国家海洋局，2009；

◆《海洋调查规范》（GB12763-2007），国家海洋局，2007；

◆《海洋监测规范》（GB17378-2007），国家海洋局，2007；

◆《海洋沉积物质量》（GB18668-2002），国家技术监督局，2002；

◆《海洋生物质量标准》（GB18421-2001），国家海洋局，2001；

◆《海水水质标准》GB3097-2007；

◆《渔业水质标准》GB111607-1998；

◆《海域使用论证技术导则》，国家市场监督管理总局 国家标准化管理委员会，2023 年 7 月 1 日实施；

◆《海洋工程环境影响评价技术导则》（GB/T 19485-2014），国家技术监督局，2014；

◆《宗海图编绘技术规范》（HY/T 251-2018），中华人民共和国自然资源部，2018 年 11 月 1 日施行；

◆《国家海洋局关于进一步规范海域使用论证管理工作的意见》（国海规范[2016]10 号，2016 年 12 月 27 日发布）；

◆《建设项目对海洋生物资源影响评价技术规程》（SC/T 9110-2007），农业部，2008 年 3 月。

◆《围填海工程生态建设技术指南（试行）》，国家海洋局，2017 年 10 月；

◆《围填海项目生态评估技术指南（试行）》，自然资源部，2018 年 11 月；

◆《围填海项目生态保护修复方案编制技术指南（试行）》，自然资源部，2018 年 11 月 1 日；

◆《福建省海洋产业用海控制指标办法（试行）》，福建省海洋与渔业厅，2015 年 9 月 1 日；

◆《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，自然资办发〔2020〕51 号。

### 1.2.3 区划和相关规划

◆《福建省海洋功能区划》（2011-2020 年）（国函〔2012〕164 号），福建省人民政府，2012 年；

◆《福建省“十四五”海洋生态环境保护规划》，闽环保海〔2022〕1 号，福建省生态环境厅 福建省发展和改革委员会 福建省自然资源厅 福建省海洋与渔业局 福建海警局，2022 年 2 月；

◆《福建省第一批重要湿地名录》，福建省林业厅，2017 年 3 月；

### 1.2.4 项目基础资料

◆《泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案》；

◆《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告（报批稿）》、《泉州台商投资区围填海项目生态保护修复方案（报批稿）》，福建省水产研究所，2019 年 11 月；

◆《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告（修订稿）》、《泉州台商投资区围填海项目生态保护修复方案（修订稿）》，厦门蓝海天信息技术有限公司，2022 年 12 月；

◆《泉州台商投资区蓝色经济培育片区 350501-31-G 单元、350501-32-L 单元（局部地块）地块控制性详细规划图则》；

◆业主提供的有关项目其他资料。

## 1.3 论证等级

根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，自然资办发〔2020〕51 号中的相关规定，本项目用海类型为“工矿通信用海”中“工业用海”，根据《海域使用分类》（HY/T123-2009）中的相关规定，本项目用海类型为“工业用海”中的“其它工业用海”，根据《海域使用论证技术导则》（2023）中的“海域使用论证等级判据”，用海方式为“填海造地用海”中的“其他建设填海造地用海”，本项目拟申请用海面积为 46.7475 公顷，根据“导则规定”（表 1.3-1），本项目等级确定为一级论证。

表 1.3-1 论证工作等级确定结果一览表

一级用海方式	二级用海方式	用海规模	所在海域特征	论证等级
填海造地		所有规模	所有海域	一
本项目	填海造地	46.7475 公顷	泉州湾海域	一

简化程序：根据《福建省自然资源厅关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知》（闽自然发[2020]11 号）规定和要求，纳入全省围填海历史遗留问题清单且属于已填成陆未确权类型的围填海项目，可简化海域使用论证工作。按照要求，海域使用论证要重点对项目产业政策符合性、用海必要性、面积合理性、海域开发利用协调性、用海控制指标等进行论证，明确项目的生态修复措施，已完成生态评估和生态保护修复方案编制的，直接引用相关报告结论。项目按照《围填海历史遗留问题项目海域使用论证报告编写大纲》进行编制并上报审批。

## 1.4 论证重点

本项目属“填海造地用海”，位于泉州台商投资区张坂镇七一围垦区内，本项目通过将未利用的围填海项目区规划为工业用地，并以出让的形式，将地块转让于建设单位，用于年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目的建设。现阶段项目选址区域形成围填海事实已久，根据该用海特点及周边海域开发活动确定论证重点为：

- （1）项目用海与产业政策符合性；
- （2）用海必要性、面积合理性分析；
- （3）海域开发利用协调分析；
- （4）用海控制指标分析；
- （5）主要生态修复措施。

## 2 项目用海基本情况

### 2.1 项目用海建设内容

#### 2.1.1 建设项目名称、性质、规模及地理位置

- (1) 项目名称：泉州台商投资区张坂片区 1 号项目
- (2) 项目性质：新建
- (3) 建设规模：46.7475 公顷工业用地（用于年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目）
- (4) 出让单位：泉州台商投资区自然资源与规划建设交通局
- (5) 地理位置：本项目位于福建省泉州市泉州台商投资区张坂镇七一围垦内，现状为未利用的未批已填类填海区块。项目地理位置为\*\*\*，\*\*\*，具体位置如下图 2.1-1 所示。



图 2.1-1 本项目地理位置图

#### 2.1.2 建设内容

##### 2.1.2.1 建设规模

根据《泉州台商投资区蓝色经济培育片区 350501-31-G 单元、350501-32-L 单元（局

部地块)地块控制性详细规划图则》调查,本次张坂片区 1 号项目拟用于,将地块建设年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目。

根据控规,本项目为台商投资区蓝色经济培育区 350501-31-G 单元以及 350501-32-L 单元的局部地块。350501-31-G 单元西临张坂大道,北临烯石石墨烯项目一期,南临泉东大道,地块面积 27.03 公顷;350501-32-L 单元的局部地块西临张坂大道,东临 641 台,地块面积 19.69 公顷。

### 2.1.2.2 地块拟建项目建内容

#### 1、建设内容

根据调查,本次拟出让的区块的拟建项目-年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目的建设单位为福建烯石新材料科技有限公司,该项目以回收塑料制品为原料,使用国内外高端装备,利用再生工艺技术,制备出具有高抗菌性、阻燃、亲肤、保暖、防静电等绿色功能性环保纺织新材料,实现从废弃物到绿色纤维、面料织造、儿童安全座椅的低碳循环利用。

本项目拟分两阶段实施。其中:第一阶段计划建设年产 20 万吨生态功能性聚酯、12 万吨再生纤维及 3 万吨功能性面料项目,需建设造粒、混料、纺丝、加弹、织造生产车间及配套工程。第二阶段计划建设年产 3 万吨高端功能性面料和 600 万件儿童安全座椅项目,需建设织造、儿童安全座椅生产车间及配套工程。

#### 2、生产工艺

具体生产工艺如下:一、循环再生回收工艺回收聚酯瓶片→清洗→干燥→增粘熔融→过滤→切粒。二、再生聚酯功能长丝生产涤纶预取向丝(POY)→涤纶低弹丝(DTY)。具体流程为:原丝(POY)→切丝器→罗拉 1→上热箱→冷却板→假捻器→罗拉 2→网络→下热箱→罗拉 3→探测器→上油→卷绕(DTY)→剥丝→编袜→染判→检包→入库。

## 2.2 平面布置

### 一、控规对本项目区块的平面布置

本次张坂片区 1 号项目项目用海平面布置:根据《泉州台商投资区蓝色经济培育片区 350501-31-G 单元、350501-32-L 单元(局部地块)地块控制性详细规划图则》,本项目为台商投资区蓝色经济培育区 350501-31-G 单元以及 350501-32-L 单元的局部地块。350501-31-G 单元西临张坂大道,北临烯石石墨烯项目一期,南临泉东大道,地块面积 27.03 公顷;350501-32-L 单元的局部地块西临张坂大道,东临 641 台,地块面积 19.69



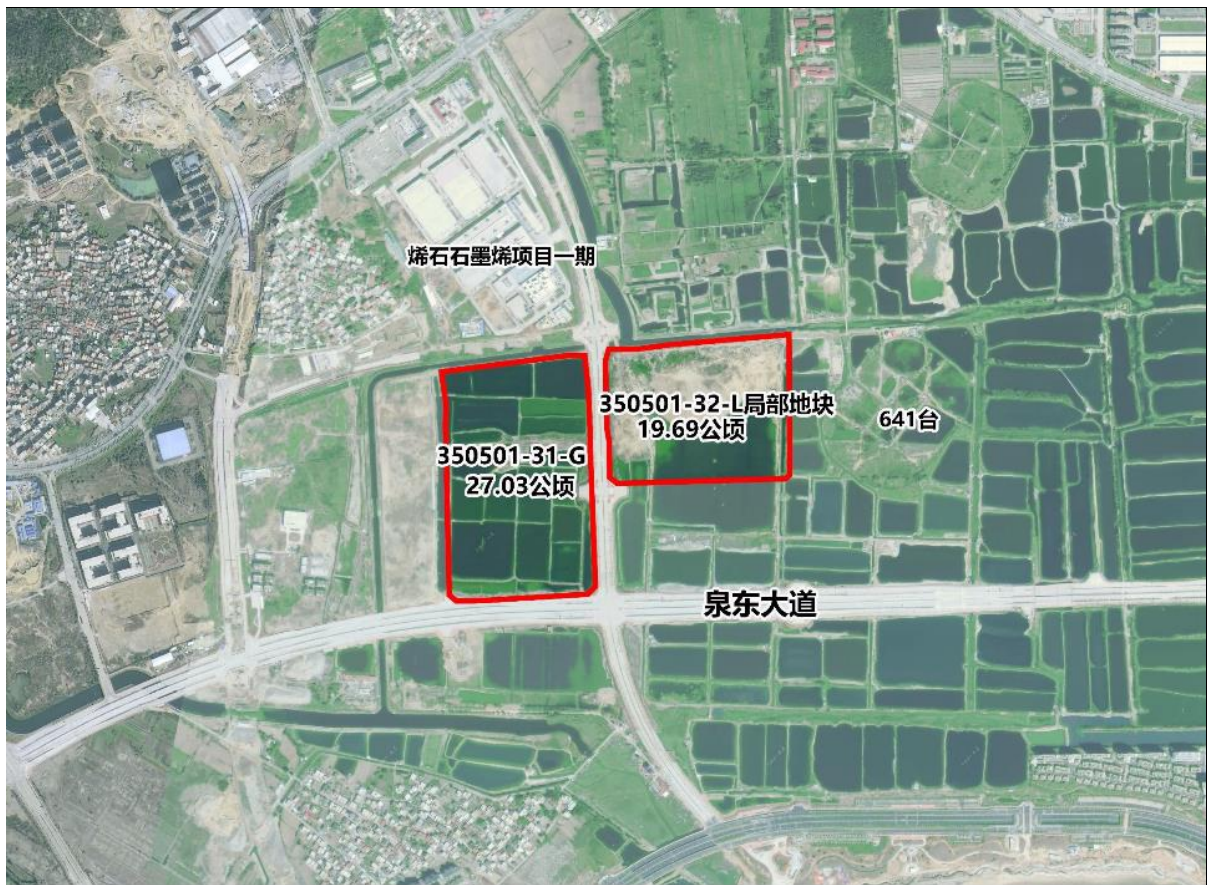
公顷。项目用海平面布置各边界与规划相符合，四至实现较好衔接。项目用海平面布置既受规划约束，又与规划衔接，是合理的。陆域形成平面布置情况见图 2.2-1。

如图 2.2-2 所示，在控规当中本项目地块范围内，主要规划为二类工业用地及少量绿化用地，土地利用规划统计表，见表 2.2-1。

规划用地总面积 46.72 公顷，划分为 3 个地块。其中 31-G-01 地块，用地性质为二类工业用地，规划用地面积 26.23 公顷；31-G-02 地块，用地性质为防护绿地，规划用地面积 0.8 公顷；32-L-03 地块，用地性质为二类工业用地，规划用地面积 19.69 公顷。

**表 2.2-1 土地利用规划统计表**

用地性质	用地代码	用地面积（公顷）	占比
二类工业用地	100102	45.92	98.29%
防护绿地	1402	12.16	1.71%
规划总面积（公顷）		46.72	100%



**图 2.2-1 张坂片区 1 号项目平面布置图**



图 2.2-2 本项目地块范围与控规叠置图

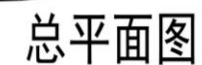
## 二、工业地块上部工程平面布置

根据意向企业提供的详细平面布置。厂区以南北向的张坂大道为分割，形成东西两片场区，场区内又细分为多个功能区，其中东片场区功能区较为完善，除布置有绿色新材料的复合生产线车间各类库房、加工车间之外，还布置有大型办公区以及员工生活区（食堂）等生产辅助设施，此外还在场区北侧两角还布置有电力供应设备以及污水处理设施。西侧厂区较东侧场区面积相对小，其主打功能为生产，布置有系列生产车间以及小范围的办公区，除此之外西侧厂区面积虽相对小，但仍预设了污水处理区以及应急处理设施，以保证安全绿色的生产前提。两处厂区内功能区各司其职互相配合又互不冲突，厂区内的道路纵横分布整齐布局，东侧厂区由于厂区的进出口以东西两侧为主因此，其道路不一致也以东西干道为主，南北干道次之，东西向主干道路宽为 30m，北向主干道路路宽布置为 25m，其余支路以实际功能区布设间距为参考，路宽在 12m-20 米不等，西侧厂区道路铺设与东侧厂区相近，也呈布置东西向道路为主，南北向道路次之的方式布置，其中东西向干道路宽为 30m，南北向干道宽度为 20m，值得注意的是西侧厂区环厂路宽度设计要大于东侧厂区，路宽可达 25m。两侧厂区主要进出口设在两侧厂区东西主干道的两端，次入口设在次干道的南端。平面布置见图 2.2-2，主要用地指标见表 2.2-

1。

表 2.2-1 项目平面布置主要用地指标表

序号	项目	单位	面积	备注
1	总用地面积	m <sup>2</sup>	467244	
2	总建筑面积	m <sup>2</sup>	47.36 万	
3	计容建筑面积	m <sup>2</sup>	51.4 万	
4	建筑基底占地面积	m <sup>2</sup>	24.9 万	
5	建筑系数		55.43%	
6	绿地面积	m <sup>2</sup>	4.67 万	
7	绿地率		10%	
8	堆场	m <sup>2</sup>	1 万	
9	生产区			
	库房	m <sup>2</sup>	162444	
	长丝车间	m <sup>2</sup>	63000	
	复合车间	m <sup>2</sup>	107400	
	净片车间	m <sup>2</sup>	45900	
	ECO 车间	m <sup>2</sup>	11500	
10	生产辅助设施			
	污水站	m <sup>2</sup>	8700	
	锅炉房	m <sup>2</sup>	2800	
	应急事故池	m <sup>2</sup>	3100	
	危废库	m <sup>2</sup>	1180	
	固废库	m <sup>2</sup>	1470	
	变电站	m <sup>2</sup>	2300	
	食堂	m <sup>2</sup>	9200	
	公用工程	m <sup>2</sup>	16900	
11	办公及生活区	m <sup>2</sup>	2300	



14



## 2.3 项目用海情况

### 2.3.1 申请用海情况

根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，自然资办发〔2020〕51 号中的相关规定，本项目用海类型为“工矿通信用海”中“工业用海”。

根据《海域使用分类》（HY/T123-2009）中的相关规定，本项目用海类型为“工业用海”之“其他工业用海”，用海方式为“填海造地”之“建设填海造地”。

本次泉州台商投资区张坂片区 1 号项目拟申请用海面积为 46.7475 公顷。项目用海均位于围填海调查图斑内（图斑号 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311）。本项目拟利用的 6 块历史遗留问题图斑均位于《泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案》中，该方案目前正在积极配合审查，并最终报往自然资源部备案。

项目用海均位于建成已久的泉州台商投资区张坂镇七一围垦内，项目用海不占用自然岸线。本项目拟利用海域面积为 46.7475hm<sup>2</sup>，申请用海方式为“建设填海造地”，项目宗海位置图、宗海平面布置图和宗海界址图见图 2.3-1~2.3-4，宗海界址点坐标见附表。

### 2.3.2 申请用海期限

本项目用海方式为“填海造地”之“建设填海造地”，实际用途为，变电站电气工程场区建设用地。项目用海类型为“工业用海”之“其他工业用海”，根据《中华人民共和国海域使用管理法》规定的海域使用权最高期限，用途确定为港口、修造船厂等建设工程的，其用海年限最高为五十年，根据本项目用海类型、用海方式及实际用途，本项目应属于“港口、修造船厂等建设工程”，因此本项目的申请用海期限最高不可超过 50 年。根据调查，本项目电气工程场区设施的设计方案及设计使用寿命为 50 年，因此，本项目申请用海年限应界定为 50 年。

根据《中华人民共和国海域使用管理法》第二十六条，海域使用权期限届满，海域使用权人需要继续使用海域的，应当至迟于期限届满前二个月向原批准用海的人民政府申请续期。除根据公共利益或者国家安全需要收回海域使用权的外，原批准用海的人民政府应当批准续期。根据《中华人民共和国海域使用管理法》第三十二条，填海项目竣工后形成的土地，属于国家所有。海域使用权人应当自填海项目竣工之日起三个月内，凭海域使用权证书，向县级以上人民政府土地行政主管部门提出土地登记申请，由县级以上人民政府登记造册，换发国有土地使用权证书，确认土地使用权。

## 泉州台商投资区张坂片区1号项目宗海位置图

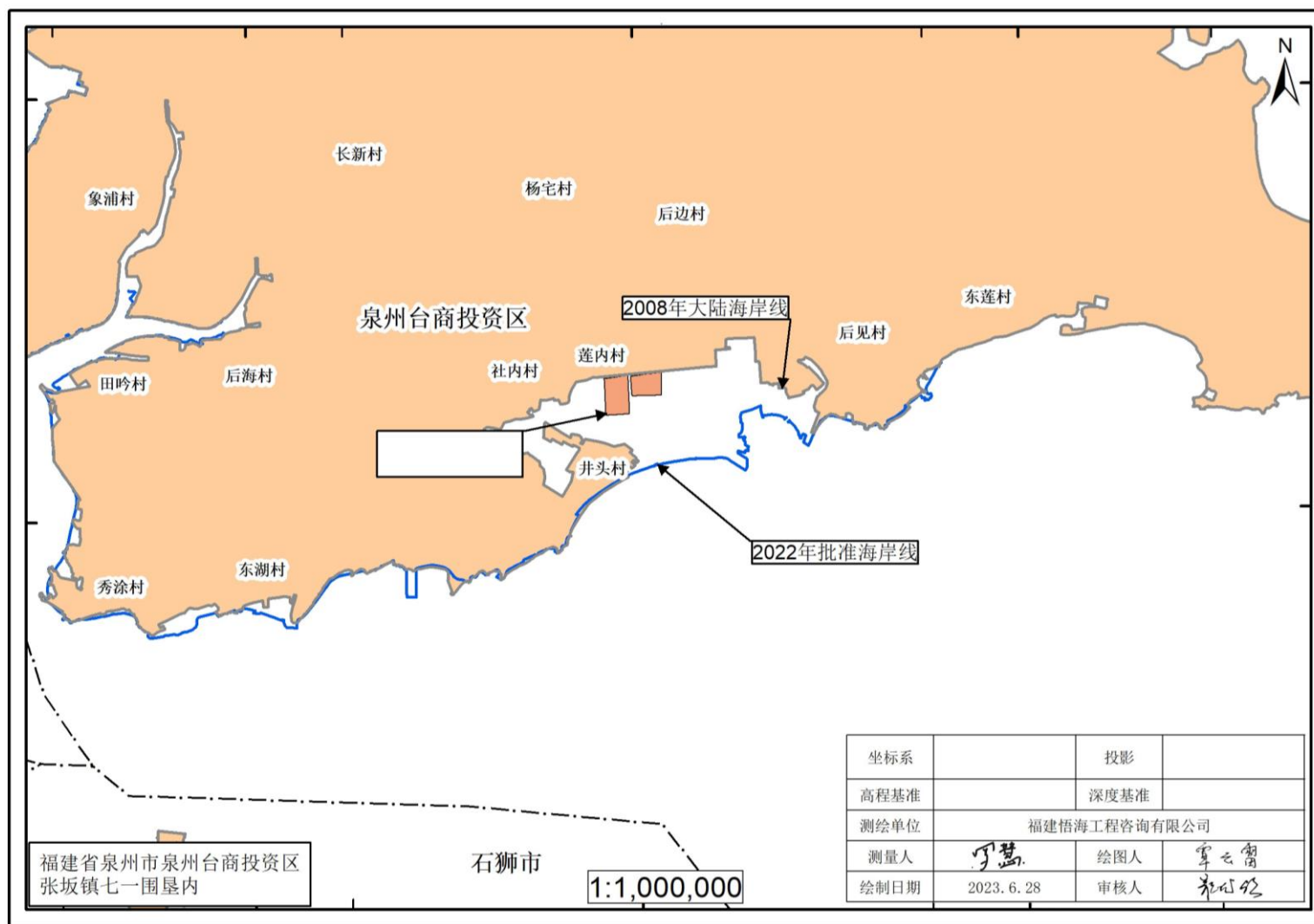


图 2.3-1 项目宗海位置图

## 泉州台商投资区张坂片区1号项目宗海平面布置图

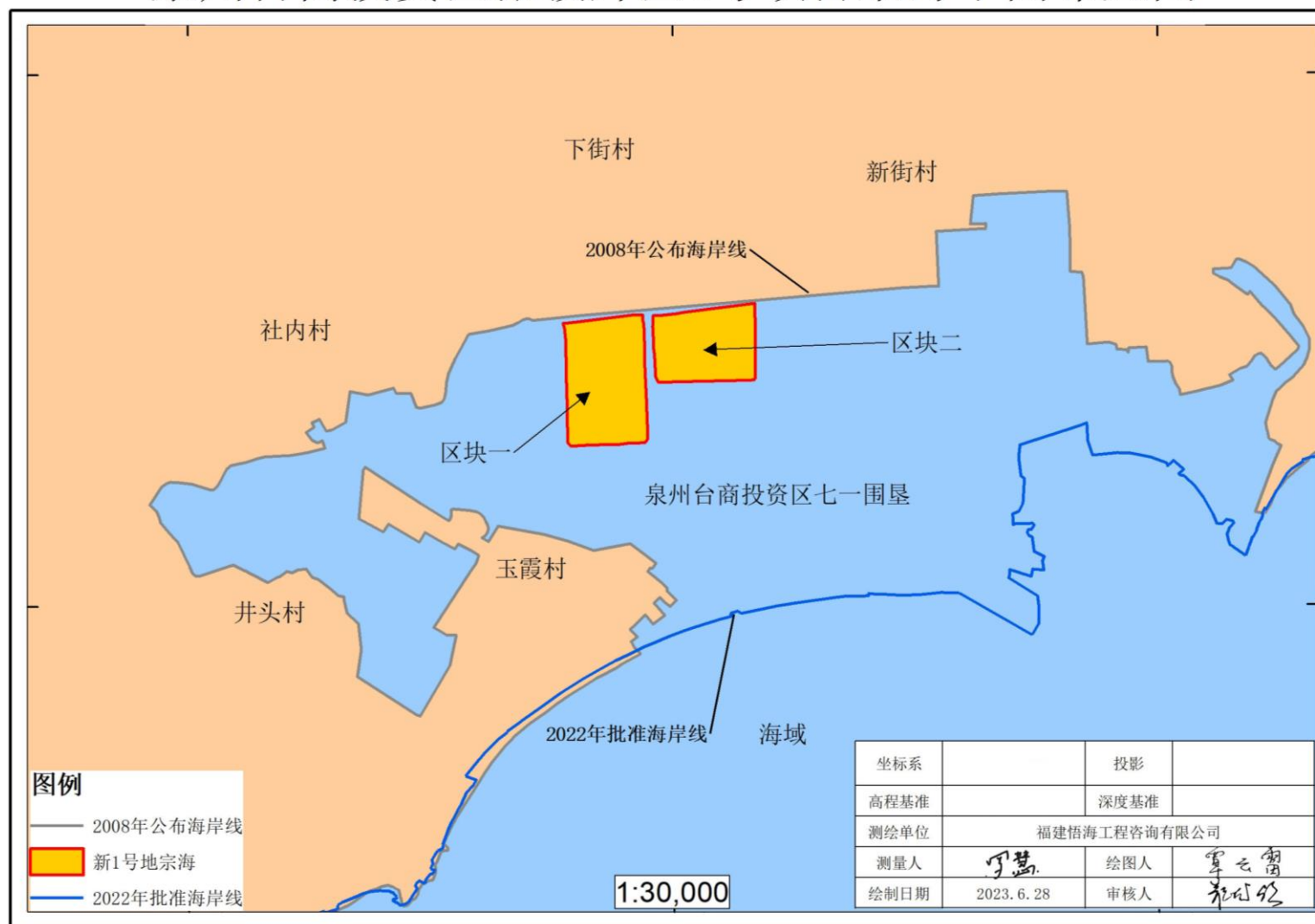


图 2.3-2 项目宗海平面布置图

泉州台商投资区张坂片区1号项目（区块一）宗海界址图

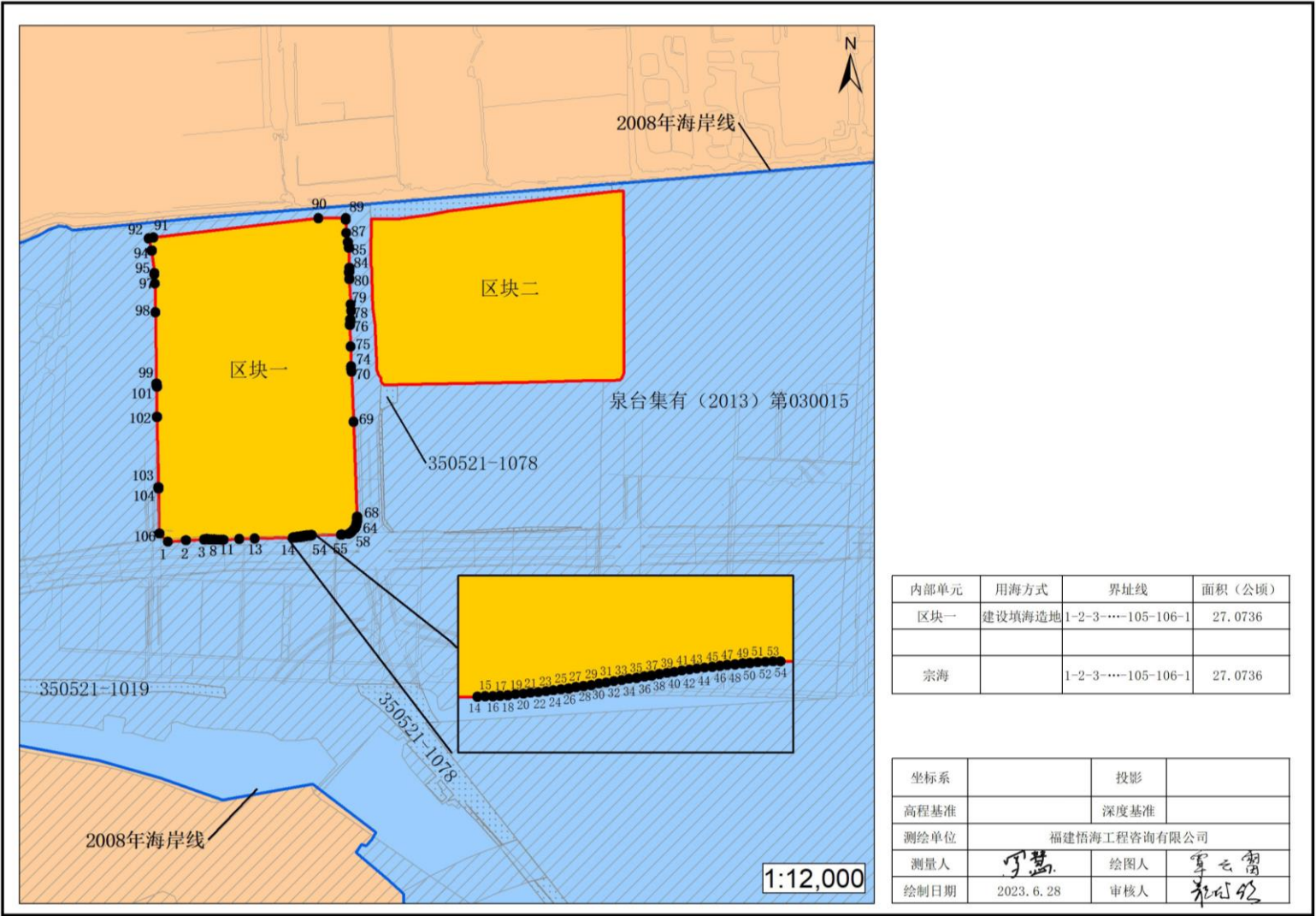


图 2.3-3 本项目区块一宗海界址图



## 泉州台商投资区张坂片区1号项目（区块二）宗海界址图

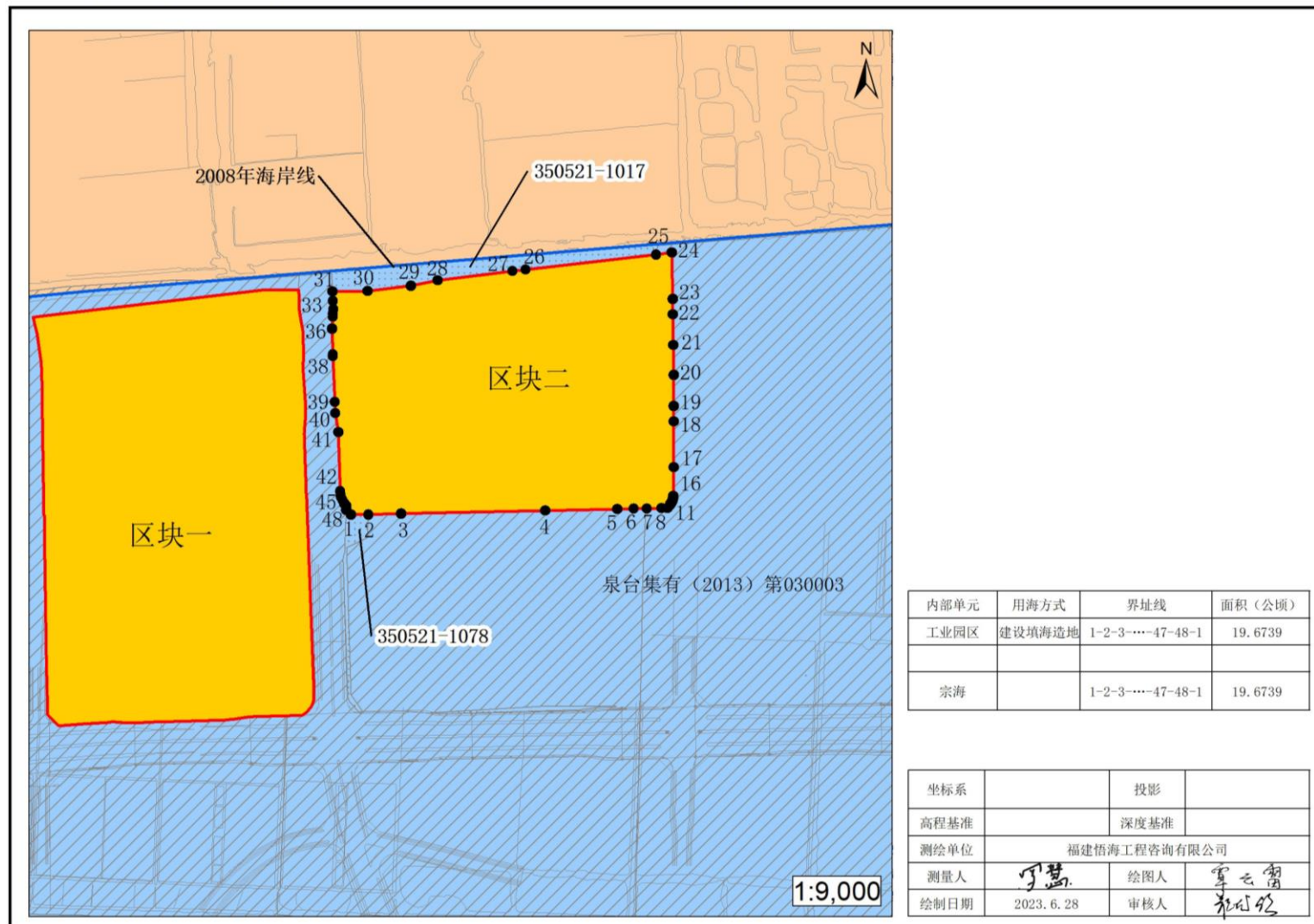


图 2.3-4 本项目区块二宗海界址图

表 2.3-1 泉州台商投资区张坂片区 1 号项目区块一宗海界址点附表

界址点编号及坐标（北纬 东经）					
16	***	***	62	***	***
17	***	***	63	***	***
18	***	***	64	***	***
19	***	***	65	***	***
20	***	***	66	***	***
21	***	***	67	***	***
22	***	***	68	***	***
23	***	***	69	***	***
24	***	***	70	***	***
25	***	***	71	***	***
26	***	***	72	***	***
27	***	***	73	***	***
28	***	***	74	***	***
29	***	***	75	***	***
30	***	***	76	***	***
31	***	***	77	***	***
32	***	***	78	***	***
33	***	***	79	***	***
34	***	***	80	***	***
35	***	***	81	***	***
36	***	***	82	***	***
37	***	***	83	***	***
38	***	***	84	***	***
39	***	***	85	***	***
40	***	***	86	***	***
41	***	***	87	***	***
42	***	***	88	***	***
43	***	***	89	***	***
44	***	***	90	***	***
45	***	***	91	***	***
46	***	***	92	***	***
47	***	***	93	***	***
48	***	***	94	***	***
49	***	***	95	***	***
50	***	***	96	***	***
51	***	***	97	***	***
52	***	***	98	***	***

53	***	***	99	***	***
54	***	***	100	***	***
55	***	***	101	***	***
56	***	***	102	***	***
57	***	***	103	***	***
58	***	***	104	***	***
59	***	***	105	***	***
60	***	***	106	***	***
61	***	***			

表 2.3-2 泉州台商投资区张坂片区 1 号项目区块二宗海界址点附表

界址点编号及坐标（北纬 东经）					
16	***	***	33	***	***
17	***	***	34	***	***
18	***	***	35	***	***
19	***	***	36	***	***
20	***	***	37	***	***
21	***	***	38	***	***
22	***	***	39	***	***
23	***	***	40	***	***
24	***	***	41	***	***
25	***	***	42	***	***
26	***	***	43	***	***
27	***	***	44	***	***
28	***	***	45	***	***
29	***	***	46	***	***
30	***	***	47	***	***
31	***	***	48	***	***
32	***	***			

坐标系	***	投影	***
高程基准	***	深度基准	***
测量单位	福建悟海工程咨询有限公司		
测量人	罗慧	绘图人	罗云雷
绘制日期	2023.06.28	审核人	郭时松

## 2.4 项目用海必要性分析

### 2.4.1 项目建设的必要性

项目位于泉州市台商投资区张坂镇，蓝色经济培育区范围内。本项目的建设既是蓝色培育区优秀的区位条件的吸引，也是为推动蓝色经济培育区的发展提供助力。

蓝色经济培育区地处泉州台商投资区东侧南部白沙湾沿岸，是泉州台商投资区内集经济总部、科技研发、高端会议会展及休闲旅游功能为一体的高端产业服务核心和重要节点，在整体台商投资区的功能结构中发挥重要的作用；交通便利，位于台商投资区主要对外通道上，园区内主要依托海湾大道、泉东大道、滨湖南路、海灵大道，可达性较强，半小时可达泉州市城区、崇武地区等，凭借其交通区位优势在泉州台商投资区的开发拓展中享有较广阔的发展空间。

本项目位于蓝色经济培育区的北部，紧邻以中熙产业园为主的成片工业园区，且处于城市交通性主干道张坂大道与泉东大道交界处，对外交通便利。

同时本项目的建设年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目的建设，也能够提升蓝色经济培育区整体产业发展水平，推动园区主导的新材料产业发展，泉州市作为重要的经济发展强市，纺织业对其的助力必不可少，本项目建成后，每年将会为泉州及周边地区的纺织业提供 12 万吨的绿色功能新纺织材料，对周边地区的纺织业发展经济社会发展都具有重要意义。因此，本项目的建设是必要的。



图 2.4-1 本项目在区域规划与发展中的位置图

### 2.4.2 项目用海的必要性

由前述可知，本项目的选址首先是受《泉州台商投资区蓝色经济培育片区 350501-31-G 单元、350501-32-L 单元（局部地块）地块控制性详细规划图则》的影响，项目选址区规划为工业用地，且在叠置了“三区三线”划定成果及三调成果后，本项目范围内，不涉及生态红线、永久基本农田、耕地等敏感目标。且根据调查，本项目划定为工业用地范围前，属于废弃盐田以及现状荒地（空闲地），长期处于闲置未开发利用状态是对土地资源的极大的浪费，本项目的确立有利于对闲置地块的处理与利用。

本项目坐落于张坂镇七一围垦内，划定的工业用地区内形成围海事实已久，且已纳入围填海历史遗留问题清单，图斑编号为 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311，目前处于已围、已填未利用状态，根据《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告》对上述 6 块图斑的处置意见是，保留图斑不予拆除，因此本项目的建设是对未利用的围填海图斑的合理利用，避免了填海成果的损失。

综上所述，选址具有合理性，建设具有必要性，且项目选址位于围填海历史遗留问题图斑上，生态评估对拟利用的图斑结论是不予拆除，本项目的建设是对其的合理利用，是对海域空间的合理利用，因此本项目用海是合理的，也是必要的。

### 3 项目用海影响分析

根据自然资规〔2018〕5 号文件精神 and 《福建省自然资源厅关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知》（闽自然资发〔2020〕11 号）（附件 2）的相关文件精神，围填海历史遗留问题项目用海可以“简化海域使用论证，要重点对项目产业政策符合性、用海必要性、面积合理性、海域开发利用协调性、用海控制指标等进行论证，明确项目的生态修复措施；对已完成生态评估和生态保护修复方案编制的，直接引用相关报告结论”。本项目拟建区域属于泉州台商投资区围填海项目已填未利用区域，泉州台商投资区围填海项目已完成生态评估和生态保护修复方案编制。因此，本章项目用海影响分析内容引用《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告（修编稿）》（以下简称《评估报告》）结论。

#### 3.1 环境影响分析

##### 3.1.1 水文动力环境影响评估结论

根据《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告（修编稿）》，泉州台商投资区围填海项目实施对海洋水文动力环境的影响如下：

根据工程前与工程后，在泉州湾海域进行的水文观测资料对比分析可知，评估海域各区块实施后，潮位变化特征不明显，另外，根据数模计算结果可知，计算对比点潮位变化曲线几乎一致，这说明项目实施后，对湾内潮位的影响小。

根据工程前后泉州湾航道所在区域的实测点最大流速变化情况对比分析可知，由于对比点位于泉州湾航道，受地形束窄作用明显，涨潮最大流速有所增加，落潮流速有所减少，但总体上流速变化不大。根据数模计算结果表明，项目实施对泉州湾海域内特征点所处区域的流场流态影响小。

泉州湾内各围填的实施占用了泉州湾内的纳潮空间，减少了泉州湾的纳潮量，大潮减幅为  $232 \times 10^4 \text{m}^3$ ，损失幅度为 0.2%；小潮减幅为  $114 \times 10^4 \text{m}^3$ ，损失幅度为 0.3%。

在各围填项目实施后，对泉州湾的水体交换作用影响较小。

综上所述，根据《评估报告》泉州台商投资区围填海项目填海总面积为  $264.6971 \text{hm}^2$ ，本项目拟占用的围填海区域面积为  $46.7475 \text{hm}^2$ ，仅占围填海项目总面积的 17.66%，因此由《评估报告》结论可知，本项目拟占用的围填海区域，填海施工造成的水动力环境影响小。

### 3.1.2 地形地貌与冲淤环境影响评估结论

根据《泉州湾滩槽演变及深水航道的回淤研究》研究。

1) 泉州湾早期滩涂围垦使纳潮面积急剧减小,淤积速率加快,从海床冲淤情况看,1972~1979 年淤积量达 1300 万  $\text{m}^3$ ,平均淤厚 1.73m,淤积速度约 0.25m/a;其中后渚~秀涂间长约 4km 的航道内淤积了 1100 万  $\text{m}^3$ ,占总淤积量的 83%,平均淤厚在 3.0m 以上,淤积速度约 0.44m/a。人类活动的影响在这一阶段得到了充分的体现。

2) 近期湾内海床冲淤处于基本平衡状态。自 1979 年以后,随着新的水沙条件与海床调整的逐步相适应,后渚~秀涂间的海床渐趋稳定,淤积速度明显降低。根据 1978 年和 2000 年实测水下地形资料,秀涂至后渚海湾海床稳定性良好,每年仅有轻微淤积;随着晋江来沙量的减少,晋江河口区浅滩在保持海床稳定的基础上略有冲刷;石湖至秀涂西北侧的鞋沙浅滩也保持了较好的稳定性,其淤积量比别的区域略大。可见,本海湾水流与地形经过多年的相互适应和调整过程,海床基本处于冲淤平衡状态。

3) 自 1986 年到 2004 年间,小坠门拦门沙航槽水深共增加了 4.27m。可见,经疏通后,拦门沙航槽内淤积很少,稳定性与整治效果良好,说明挖槽走向是有利于水深维持的。

4) 泉州湾自 1972 年晋江、洛阳江建闸以来,流域输沙的主要通道被截断,从近年来实测水沙资料显示流域的下泄泥沙显著减少。由于口门多岛屿,受其影响,涨潮流带来的海域泥沙也较少。即泉州湾海区外界泥沙来源甚少,不会泉州湾深水航道水深维护带来后患。

根据泉州台商投资区围填海项目分不情况可知,大部分图斑均位于沿海大通道向陆侧。沿海大通道建成后,近岸岸滩及整体地形基本稳定,区域大部分图斑位于沿海大通道或围垦区内,因此,这些围填海项目对水动力和冲淤环境基本无影响。

通过数模计算,总体而言,经计算在填海施工后,在流速变化较大的琅山、秀涂至下埭沿岸,其冲淤强度变化也较大,在其流速变小的地方,淤积强度变大,增幅约为 1~3cm/a,而在其流速变大的地方,其冲刷强度变大,但幅度较小,一般小于 1cm/a;在角浦、白沙至湾顶洛阳镇附近,其冲淤强度也发生一定的变化,流速变小的地方,淤积强度变大,增幅约为 1~3cm/a,流速变大的地方,冲刷强度变大,增幅约为 1cm/a。

根据《评估报告》结论可知,泉州台商投资区围填海项目填海造成的地形地貌及冲淤环境的变化主要集中于沿海大通道向海侧,而本项目拟占用的围填海图斑位于七一围垦区内部,对垦区外的地形地貌及冲淤环境影响不大。



### 3.1.3 海水水质环境影响评估结论

根据《评估报告》，泉州台商投资区围填海项目陆域形成前、中、后，主要超标因子均是无机氮与活性磷酸盐，这主要是由周边养殖排放的养殖废水以及生活污水的无序排放引起的。评估区块项目实施过程悬浮物含量没有明显增加，对海域水质影响较小；COD 含量有所增加，但均符合第二类海水水质标准，围填海项目实施后又有所回落；石油类、铜、铅、汞、砷含量有逐年下降趋势，这与陆源污染物与船舶污染物近年来控制力度加大有关。

根据围填海前后环境资料对比分析，总体而言，本评估海域水质受围填海项目实施影响不明显。

### 3.1.4 沉积物环境影响评估结论

根据《评估报告》，泉州台商投资区围填海项目陆域形成前后评估区块附近海域海洋沉积物大部分指标评价结果变化较小，目前沉积物污染物已有所回落，各指标值波动范围正常，符合《福建省海洋环境保护规划（2011-2020 年）》对调查海域的沉积物质量要求。

根据围填海前后环境资料对比分析，总体而言，本评估海域海洋沉积物环境受围填海项目实施影响不明显。

### 3.1.5 海洋生物质量环境影响评估结论

根据《评估报告》，为了解填海项目施工对项目区周边海域海洋生物质量的影响，评估报告主要以填海项目施工前后的项目区周边海域的菲律宾蛤仔、缢蛏、牡蛎、泥蚶、青蛤等海洋生物体质量进行对比分析。

得出的结论为，近年来菲律宾蛤仔、缢蛏存在个别因子超一类生物质量标准。牡蛎由于富集能力较强，施工过程中牡蛎有不同程度的超标，这与长期以来泉州湾海域的陆源污染物入海有较大关系。

根据围填海前后环境资料对比分析，总体而言，本评估海域生物质量受围填海项目实施影响不明显。

### 3.1.6 生态敏感目标影响评估结论

根据《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告（修编稿）》，其周边的生态敏感目标主要包括：泉州湾河口湿地省级自然保护区、海洋生态保护红线区及自然岸线，以及鸟类影响。



(1) 根据《评估报告》评估范围内的围填海项目占用泉州湾河口湿地省级自然保护区的项目共 2 个，占用面积 0.0826 公顷；占用闽东南沿海水土保持与防风固沙生态保护红线的项目共 1 个，占用面积 0.1178 公顷。占用情况见表 3.1-1，其中并不含本项目拟占用的 6 块围填海图斑，且双方距离较远，因此本项目对周边重要湿地及生态保护红线区不产生影响。

表 3.1-1 占用敏感目标情况表

图斑编号	用海项目	项目实施时间	占用保护区类型	占用面积（公顷）
350521-1061	潮声广场	2009 年	泉州湾河口湿地生态 红线	0.0477
350521-1090	道路及绿地	2009 年		0.0349
350521-1063	洛阳桥停车场	2002 年后	闽东南沿海水土保持 生态红线	0.1778

(2) 泉州湾河口湿地水鸟总体概况：参考泉州市林业主管部门 1988-2003 年调查资料，泉州湾河口湿地区域共记录鸟类 170 种，隶属于 13 目 35 科。所记录的 170 种鸟类中，冬候鸟 72 种、留鸟 54 种、旅鸟 27 种、夏候鸟 17 种，说明泉州湾河口湿地是迁徙鸟类一个重要的越冬场所，繁殖鸟（留鸟和夏候鸟）占鸟类总数的 41.76%，也表明泉州湾河口湿地是鸟类繁殖栖息的重要场所。其中，国家 II 级保护鸟类有黄嘴白鹭、岩鹭、黑脸琵鹭、海鸬鹚、鄂、乌雕、黑翅鸢、普通鵟、松雀鹰、赤腹鹰、白腹鸬、红隼、游隼、白鹇、小杓鹬、小青脚鹬、小天鹅、褐翅鸦鹃 19 种；福建省重点保护鸟类有小鸬鹚、凤头鸬鹚、普通鸬鹚、苍鹭、牛背鹭、大白鹭、中白鹭、白鹭、大麻鳎、大杓鹬、白腰杓鹬、中杓鹬、银鸥、黑嘴鸥、豆雁、火斑鸫、戴胜、家燕、金腰燕、喜鹊和画眉等 21 种。泉州湾河口湿地具有众多的双边国际性协定保护的候鸟，其中《中日候鸟保护协定》有 75 种，占全部中日共同保护协定种数（225 种）的 33.3%；《中澳候鸟保护协定》有 44 种，占全部中澳候鸟保护协定种数（81 种）的 54.3%。根据《国际重要湿地公约》，一片湿地只要经常地支持某种水鸟品种或亚种 1% 的个体生存就应被视为具有国际重要性地位，而拥有受胁鸟种的地区同样应受到重视和保护。泉州湾河口湿地分布的鸟类中，达到国际重要湿地 1% 标准的鸟类有 3 种，分别为白腰杓鹬、三趾鹬和黑嘴鸥，其中黑嘴鸥的最大种群个体数量超过 1% 标准的 5 倍，种群数量比较大。泉州湾河口湿地记录到的受胁鸟类有 5 种，分别是濒危级（EN）的小青脚鹬、黑脸琵鹭，易危等级（VU）的黑嘴鸥、乌雕、黄嘴白鹭。

项目围填海过程对鸟类的海域和滩涂觅食、栖息生境造成一定时期的短暂影响，这些影响主要表现为施工噪声和人为活动对鸟类产生的惊扰、离效应以及占用海域和滩涂

觅食和栖息生境，但鸟类的飞翔、迁移能力较强，一旦环境出现不利其生存的因素，将飞往附近或别处类似生境，不会对这些水鸟种群数量、结构造成不利影响。由于泉州湾河口湿地面积较大，且本评估区用海项目多位于沿岸，填海面积有限，对鸟类生境影响相对较小。因此，泉州湾围填海项目对鸟类有一定的影响，总体影响有限。

### 3.1.7 综合结论

泉州台商投资区围填海项目填海实施后（含本项目拟占用的 6 块围填海图斑），对工程附近局部海域的水动力和冲淤环境造成一定的影响，但不会对于整个泉州湾海域的水动力和冲淤环境产生颠覆性改变。泉州台商投资区围填海工程实施后，占用了泉州湾内的纳潮空间，减少了泉州湾的纳潮量，大潮减幅为  $232 \times 10^4 \text{m}^3$ ，损失幅度为 0.2%；小潮减幅为  $114 \times 10^4 \text{m}^3$ ，损失幅度为 0.3%，本项目拟占用的面积占围填海总面积的 17.66%，因此由本项目所在区域实施围填海所造成的影响将更小。

工程围填海过程中引起的主要环境变化为填海施工导致周边海域环境质量产生变化，但变化不明显。

如综合工程实施前后海水水质状况可得，总体而言，填海项目周边海域水质受围填海项目实施影响不明显。

泉州台商投资区围填海项目陆域形成前后评估区块附近海域海洋沉积物大部分指标评价结果变化较小，目前沉积物污染物已有所回落，各指标值波动范围正常，符合《福建省海洋环境保护规划（2011-2020 年）》对调查海域的沉积物质量要求。

根据调查填海工程实施前后项目区周边海洋生物质量情况得出的结论为，近年来菲律宾蛤仔、缢蛏存在个别因子超一类生物质量标准。牡蛎由于富集能力较强，施工过程中牡蛎有不同程度的超标，这与长期以来泉州湾海域的陆源污染物入海有较大关系。

根据《评估报告》泉州台商投资区围填海项目中有部分图斑涉及占用生态保护红线区及重要湿地，但本项目拟占用的 6 块围填海图斑不涉及占用生态保护红线区及重要湿地，项目区坐落于建成已久的七一围垦内，对垦区外的重要湿地及生态保护红线区等敏感目标影响不大；泉州台商投资区围填海项目实施后均对鸟类有一定的影响，总体影响有限。

综上，根据《评估报告》对水文动力、冲淤环境、海水水质、沉积物、海洋生物质量的影响评估结果可得：泉州台商投资区围填海项目（含本项目拟占用的图斑）实施对海洋生态环境影响较小，经过采取相应的生态修复措施，填海对海洋生态环境影响是可接受的。

### 3.2 生态影响分析

根据《评估报告》，泉州台商投资区围填海项目实施前中后三段时期的海洋生物生态环境资源调查结果显示，

(1) 工程前中后评估区块附近海域叶绿素 a 数据对比表明，1988 年~1989 年间，叶绿素 a 含量总体偏低，陆域形成过程与形成后，叶绿素 a 水平有所增加。

与早期的调查结果比较，表明叶绿素 a 的时空变化十分明显，而径流量的多寡、潮汐的变化影响环境参数如水温、盐度和营养盐的分布，进而调控浮游植物的分布，这是叶绿素 a 时空变化明显的主要原因。可见，本评估海域各区块填海对叶绿素 a 的影响很小。

(2) 工程前中后评估区块附近海域浮游植物数据对比表明，2016 年和 2019 年浮游植物细胞总密度相较于早期有明显下降，可能由于填海造地和污染物排放等原因，导致浮游植物生长下降；通过单独比较后期（2016 年和 2019 年）的浮游植物变化情况来看，浮游植物的种类数、多样性指数和均匀度数值均有明显上升，浮游植物群落结构整体向好。因为评估区块周边分布有较多规模较大的养殖场，养殖废水的排放以及生活污水排放量的增加导致周边海域氮磷营养物质的增加，浮游植物因此获得更多的营养，不断繁殖，陆域形成过程对其产生的影响不大。总体而言，评估区块用海对周边海域浮游植物影响较小。

(3) 工程前中后评估区块附近海域浮游动物数据对比表明，工程后浮游动物生物量、种类数与个体密度均有所增加，可见评估区块用海对周边海域浮游动物影响不大。

(4) 工程前中后评估区块附近海域潮下带底栖生物数据对比表明，潮下带底栖生物的物种多样性指数和均匀度数值变化不大，种类数、生物量明显下降，总个体密度增加，这主要原因是潮下带底栖生物群落结构发生了变化，优势种逐渐集中在少数的种类上，且优势种的个体与之前的优势种相比较小。总体而言，陆域形成对评估区块周边海域浅海大型底栖生物造成一定影响。

(5) 工程前中后评估区块附近海域潮间带底栖生物数据对比表明，潮间带底栖生物种类数与总个体密度有所增加，生物量和物种多样性指数有所减少，均匀度数值变化不大，可见调查海区潮间带底栖生物多样性高，种间分布均匀，陆域形成对评估区块周边海域潮间带底栖生物影响较小。

(6) 工程前中后项目附近海域游泳动物数据对比表明，项目实施完成后，游泳动物的平均重量密度、平均尾数密度、物种多样性指数和均匀度数值均有所回升，总体而言，

陆域形成对评估区块周边海域游泳动物的有一定影响，但随着施工的结束而逐渐消失。

(7) 工程前中后项目附近海域鱼卵和仔稚鱼数据对比表明，工程实施后，鱼卵数量明显减少，仔稚鱼捕获的尾数明显增加，平均密度均有所增加，项目实施过程陆域形成对评估区块周边海域鱼卵和仔稚鱼有一定影响，但随着工程的结束，鱼卵、仔鱼量又有所增加，说明项目实施对鱼卵仔鱼的影响是可以接受的。

综上，根据 1988 年~2019 年间四次调查数据分析可知，陆域形成后，评估区块周围海域的海洋生态受到一定的影响。叶绿素 a、浮游动物、潮下带底栖生物、潮间带底栖生物、游泳动物和鱼卵仔稚鱼等均有一定幅度的影响，但近年来又有所恢复，总体而言，本评估海域生物质量受围填海项目实施影响不明显。

### 3.3 资源影响分析

#### 3.3.1 海洋生态系统服务价值的损害评估

##### 3.3.1.1 海洋生态系统服务分类

海洋生态系统为人类提供了多种服务，在联合国的千年生态系统评估框架中将这不同类型的服务归纳为 4 大类（MA，2003），即供给服务、调节服务、文化服务和支持服务，分别对应着人类对生态系统的 4 个基本用途，及提供物质资源、分解废弃物、满足精神需求和满足生存需求。

根据《海洋生态资本评估技术导则》（GB/T28058-2011），将海洋生态系统服务划分为海洋供给服务、海洋调节服务、海洋文化服务和海洋支持服务四大类。供给服务是指海洋生态系统为人类提供食品、原材料、提供基因资源等产品，从而满足和维持人类物质需要的服务，主要包括食品生产、原料生产、提供基因资源等服务。调节服务是指人类从海洋生态系统的调节过程中获得效益，主要包括气体调节、气候调节、废弃物处理、生物控制、干扰调节等服务。文化服务是指人们通过精神感受、知识获取、主观印象、消遣娱乐和美学体验等方式从海洋生态系统中获得的非物质利益，主要包括休闲娱乐、文化价值和科研价值等服务。支持服务是保证海洋生态系统物质功能、调节服务和支持服务的提供所必需的基础服务，具体包括营养物质循环、物种多样性维持和提供初级生产的服务。

围（填）海活动会对海岸带生态系统造成严重损害，其最直观的影响是占据海岸带空间（包括滩涂湿地和近岸海域），不仅改变了围填区的自然属性（地形、地貌、岸线走向等），影响着整个海域（或海湾）的水动力条件，而且危害到围填区及其周边区域

有生命的动植物，进而对海岸带生态系统的供给、调节、文化和支持服务造成损害。

用海造成的生态系统服务功能损失包括对区域内生态系统供给功能、调节功能、文化功能和支持功能四大功能的影响。其中，供给功能主要为物质生产功能；调节功能主要包括气体调节、干扰调节、废物处理功能；文化功能主要为娱乐休闲和科研教育功能；支持功能主要为生物多样性的维持。

### 3.3.1.2 损害价值估算

#### 一、海洋供给服务价值

供给功能指从生态系统中收获的产品或物质。具体到滨海湿地生态系统则指其提供的鱼、虾、蟹、贝等海产品作为人们生活食品的服务，以及提供用于人类造纸、化工、加工等生产活动的各类原料的服务。

根据《海洋生态资本评估技术导则》，海洋供给服务是指一定时期内海洋生态系统提供的物质性产品和输出。评估指标考虑物质生产功能。

滩涂的水产生物种类繁多，是鱼、虾、贝、藻类的主要养殖区，本报告选取贝类作为代表物种进行供给功能价值的计算。根据海域初级生产力与软体动物的转化关系、软体动物与贝类产品重量关系及贝类产品在市场上的销售价格、销售利率等建立初级生产力的价值评估模型。根据《海湾围填海规划环境影响评价技术导则》中用市场价格法计算初级生产价值模型为：

$$D_{hr} = \frac{P_0 E}{\delta} \sigma P_s \rho_s S$$

式中： $D_{hr}$ —初级生产服务的损失，单位为元每年（元/a）； $P_0$ —单位面积海域的初级生产力，单位为克每平方米年（ $gC/m^2 a$ ）； $E$ —转化效率，%； $\delta$ —贝类产品混合含碳率，%； $\sigma$ —各类软体组织鲜肉与含壳重之比； $P_s$ —贝类产品平均市场价格，单位为元每千克（元/kg）； $\rho_s$ —贝类产品销售利润率，%； $S$ —用海的面积，单位为平方米（ $m^2$ ）。

2016 年泉州湾海域初级生产力平均值  $P_0$  为  $47 mgC/m^2 \cdot d$ ，本评估区围填海项目占用的滩涂面积  $S$  为  $264.6971 hm^2$ ，该片面积海域的平均年生产初级碳量为  $36.21t$ 。Tait 研究结果表明沿岸海域的能量约 10% 转化为软体动物，即转化效率  $E$  为 10%，故该片面积海域软体动物年产碳量为  $3.62 t$ 。根据卢振彬（1999）测定结果，软体动物鲜肉重混合含碳率  $\delta$  为 8.33%，依此比例计算出该片面积海域年生产软体动物的鲜肉重为  $148.45 t$ 。按各种贝类的鲜肉重与含壳重的比值  $\sigma$ ，以 1993 年各养殖种类产量的比例进行加权平均，计算贝类混合的鲜肉重与含壳重之比为 1：5.52，则该片面积海域贝类含壳重的

年生产量为 240.03t。按贝类产品平均市场价格  $P_s$  为 20 元/kg 计算，贝类产品销售利润率  $\rho_s$  取 100%，则一年间可生产的价值为 480.06 万元。

## 二、海洋调节服务价值

调节功能指从生态系统过程的调节作用中获得的收益，本报告重点考虑气体调节、干扰调节、废物处理功能等功能。

### (1) 气体调节功能

生态系统对于气体的调节作用主要体现在植物光合作用固定大气中的  $\text{CO}_2$ ，向大气释放  $\text{O}_2$ ，气体调节价值包括固定  $C$  的价值与释放  $\text{O}_2$  的价值两部分。根据《海湾围填海生态（规划）环境影响评价技术导则》中用影子工程法计算气体调节价值模型为：

$$D_{ga} = (C_{\text{CO}_2} + 0.73C_{\text{O}_2}) \times X \times S$$

式中： $D_{ga}$ —围填海对气体调节服务的损耗，单位为元每年（元/a）； $C_{\text{CO}_2}$ —固定  $\text{CO}_2$  的成本，单位为元每吨（元/t）； $C_{\text{O}_2}$ —生产  $\text{O}_2$  的成本，单位为元每吨（元/t）； $X$ —单位面积海域固定  $\text{CO}_2$  的量，单位为吨每平方米年（ $\text{t/m}^2\text{a}$ ）； $S$ —围填海面积，单位为平方米（ $\text{m}^2$ ）。

$C_{\text{CO}_2}$  取碳税率及造林成本价格的平均值，目前国际上通用的碳税率通常为瑞典的碳税率 150 USD/t，美元汇率取 6.4，我国造林成本为 250 元/t，因此  $C_{\text{CO}_2}$  取平均值 605 元/t(C)。  $C_{\text{O}_2}$  取造林成本价格及工业制氧价格的平均值，我国造林成本为 359.93 元/t，根据陈应发等人的研究，制造  $\text{O}_2$  的成本为 0.4 元/kg，即  $C_{\text{O}_2}$  取平均值为 325 元/t(O)。

因此，估算出每年泉州台商投资区围填海项目用海造成气体调节价值损失为 3.02 万元/a。

### (2) 干扰调节

海岸带的干扰调节功能主要表现在海岸线稳定，从而削弱风暴的破坏。采用成果参照法进行评估。

$$D_{gr} = D_{gr0} \times S$$

式中： $D_{gr}$ —围填海造成的干扰调节服务的年损失，单位为万元每年（万元/a）； $D_{gr0}$ —单位面积海岸带干扰调节价值，单位为万元每公顷每年（万元/ $\text{hm}^2 \cdot \text{a}$ ）； $S$ —围填海面积，单位为公顷（ $\text{hm}^2$ ）。

参考 Costanza 等（1997）的研究成果，单位面积海岸带干扰调节功能价值为 88 美元/（ $\text{hm}^2 \cdot \text{a}$ ），汇率以 6.4 计。因此，泉州台商投资区围填海项目用海造成干扰调节价

值损失共为 11.95 万元/年。

### (3) 废物处理功能

围填海工程会直接改变区域的潮流运动特性，引起泥沙冲淤和污染物迁移规律的变化，减小水环境容量和污染物扩散能力，并加快污染物在海底积聚，因此围填海工程破坏或削弱了海水体自净功能。废物处理的价值估算采用替代工程法，将损失的环境容量转化为生活污水量，进而以人工去除数量污水的成本进行估算。估算模型：

$$Vd = \frac{X(C_i - C) \times P}{C_w}$$

$Vd$  为废物处理功能价值； $X$  是围填海引起的净水交换损失量； $C$  为海水 COD 背景浓度值， $C_i$  为海水污染物控制目标； $P$  为单位生活污水处理成本； $C_w$  为生活污水中平均 COD 浓度。

根据数模结果，泉州台商投资区围填海项目造成纳潮量损失取平均值约  $173 \times 10^4 \text{m}^3$ ；生活污水处理价格取 0.9 元/方；根据填海工程前泉州湾海域海洋环境质量，用海海域 COD 背景值为 1.42 mg/L；围填海海域部分位于泉州湾海域保护区，COD 控制目标取海水二级标准，即为 3.00 mg/L；生活污水中 COD 的平均浓度约为 150 mg/L。

则估算本评估区用海造成废物处理价值损失约为 4.29 万元。

## 三、海洋文化服务价值

文化功能指通过精神满足、发展认知、思考、消遣和体验美感而使人类从生态系统获得的非物质收益，本报告重点考虑娱乐休闲和科研教育等功能。

### (1) 娱乐休闲

本研究采取成果参照法，根据谢高地等(2003)对我国生态系统各项生态服务价值平均单位的估算结果，我国湿地、农田、森林生态系统单位面积的娱乐休闲功能分别为 4910.9 元/a.hm<sup>2</sup>、8.8 元/a.hm<sup>2</sup>、1132.6 元/a.hm<sup>2</sup>。

泉州台商投资区围填海项目用海面积 264.6971 hm<sup>2</sup>，为滩涂湿地，这里取滩涂湿地生态系统单位面积的娱乐休闲功能价值 4910.9 元/a.hm<sup>2</sup>，则估算用海造成娱乐休闲价值损失约为 103.68 万元。

### (2) 科研教育功能

本研究取我国单位面积生态系统的平均科研价值和 Costanza(1997)等对全球湿地生态系统科研文化功能价值评估的平均值作为其单位面积科研价值。根据陈仲新和张新时等(2000)对我国生态效益价值的估算，我国单位面积生态系统的平均科研价值 382 元

/hm<sup>2</sup>, Costanza 等(1997)对全球湿地生态系统科研文化功能评估的平均值 861 USD/hm<sup>2</sup>.a, 因此取两者的平均值得到平均价值为 3897.8 元/hm<sup>2</sup>.a。即科研教育功能价值计算公式为:

$$V_r = \sum 3897.8.S_1$$

为科研教育功能价值; S<sub>1</sub> 为湿地面积。

泉州台商投资区围填海项目用海面积 264.6971 hm<sup>2</sup>, 为滩涂湿地, 则估算用海造成科研教育功能损失约为 82.29 万元。

#### 四、海洋支持服务价值

支持功能指对于其他生态系统服务的产生所必需的那些基础服务。滩涂是许多生物的生息繁衍, 许多水鸟的越冬场所。项目区域是一典型的滨海湿地生态系统, 是许多鸟类和海洋生物的重要栖息地, 生物多样性价值高。

生物多样性分为基因多样性、种群多样性和生态系统多样性。生物多样性维持价值包括生态系统在传粉、生物控制、庇护和遗传资源 4 方面的价值。湿地和海岸带在生物庇护方面表现出极高的生态经济价值。由于资料有限, 本研究采取成果参照法估算生物多样性价值, 根据谢高地对我国生态系统各项生态服务价值平均单价的估算结果, 我国湿地、农田、森林生态系统单位面积的生物多样性维持价值分别为 2122.2 元/hm<sup>2</sup>.a、628.2 元/hm<sup>2</sup>.a、2884.6 元/hm<sup>2</sup>.a。

泉州台商投资区围填海项目用海面积 264.6971 hm<sup>2</sup>, 为滩涂湿地, 这里取湿地生态系统单位面积的生物多样性维持功能价值 2122.2 元/a.hm<sup>2</sup>, 则估算用海造成生物多样性维持功能价值损失约为 44.8 万元。

#### 五、小结

综上所述, 泉州台商投资区围填海项目用海造成海洋生态系统服务功能损失的价值约 730.09 万元, 具体如表 3.3-1 所示。泉州台商投资区围填海项目填海总面积为 264.6971hm<sup>2</sup>, 本项目拟占用的围填海区域面积为 46.7475hm<sup>2</sup>, 仅占围填海项目总面积的 17.66%, 因此本项目所占用的部分围填海图斑的面积造成的海洋生态系统服务功能损失, 货币化后约为 161.64 万元。



**表 3.3-1 泉州台商投资区围填海项目用海造成的海洋生态系统服务功能损失的价值估算汇总**

功能		损失价值估算（万元）
供给功能	物质生产功能	480.06
调节功能	气体调节	3.02
	干扰调节	11.95
	废物处理	4.29
文化功能	娱乐休闲	103.68
	科研教育	82.29
支持功能	生物多样性的维持	44.8
合计		730.09

### 3.3.2 用海活动导致的海洋生物资源损失价值估算

海洋生物资源损失，包括因围填海工程实施等引起的渔业资源、珍稀濒危水生野生生物以及维系海洋生态功能的其他生物资源量的损失。根据《建设项目对海洋生物资源影响评价技术规程》（SC/T9110-2007），对于围填海工程建设项目、底栖生物、潮间带生物、鱼卵仔鱼、珍稀濒危水生生物和渔业生产为重点评估内容，游泳生物和浮游生物为依据具体情况选择的评估内容。围填海工程建设占用渔业水域空间和底栖生物、潮间带生物生境，使渔业水域功能消失、底栖生物和潮间带生物栖息地丧失。

#### 3.3.2.1 围填海对底栖生物的损害评估

泉州台商投资区围填海项目填海总面积 264.6971hm<sup>2</sup>，均为滩涂湿地，根据《评估报告》中潮间带底栖生物量的调查结果，项目附近海域的潮间带底栖平均生物量为 65.97g/m<sup>2</sup>，泉州台商投资区围填海项目用海属于围填海性质，每年损失的潮间带生物量计算如下：

$$\text{底栖生物损失量} = \text{用海面积} \times \text{平均生物量} = 264.6971\text{hm}^2 \times 65.97\text{ g/m}^2 = 174.62\text{t}$$

则泉州台商投资区围填海项目实施围填海后造成的潮间带底栖生物损失量约 139.272t。

泉州台商投资区围填海项目用海属于围填海性质，造成的生物损失量属于长期的、不可逆的，因此损害补偿年限按不低于 20 年。潮间带生物商品价格按当地市场经济贝类市场价格 0.5 万元/吨计算，则本项目造成的潮间带生物损失价值共为 1746.2 万元。

本项目用海面积为 46.7475hm<sup>2</sup>，占围填海项目总面积的 17.66%，因此造成的潮间带生物损失价值约为 308.39 万元

### 3.3.2.2 围填海施工悬浮泥沙对生物损害估算

泉州台商投资区围填海项目均位于泉州湾潮间带，且受沿海大通道建设影响，大部分围填海图斑位于道路内侧的围垦及高滩海域，外侧由于围填的面积较小且分散，施工期仅在离填海区 10m 海域产生悬浮泥沙。根据地形分析，泉州湾内湾沿岸均为高滩，水深较浅，流速较缓，悬浮泥沙会迅速在滩涂区域沉降，并不会对泉州湾海域的海洋生物产生影响。故本评估悬浮泥沙入海对海洋生物的影响可忽略不计。

### 3.3.2.3 围填海纳潮量损失对海洋生物的损失估算

根据水动力预测影响分析，泉州台商投资区围填海项目用海造成的纳潮量损失约  $453.65 \times 10^4 \text{ m}^3$ ，对海洋生物造成一定的影响，每年海洋生物损失量计算：纳潮量损失引起的海洋生物损失量=纳潮量损失量×生物资源密度。引用报告中对鱼卵、仔稚鱼、游泳动物、浮游动物和浮游植物生物资源密度的调查结果。海洋生物损失量估算如表 3.3-2 所示，总价值估算 317.35 万元。

纳潮量损失造成的海洋生物损失属于长期的、不可逆的，因此损害补偿年限按不低于 20 年计算：纳潮量损失引起的海洋生物经济损失=纳潮量损失引起的海洋生物损失量×20 年×换算比例×价格。

本项目用海面积  $46.7475 \text{ hm}^2$ ，仅占泉州台商投资区围填海项目总面积的 17.66%，因此造成的海洋生物损失约为 56.05 万元。

表 3.3-2 泉州台商投资区围填海项目造成纳潮量损失引起的海洋生物损失量

项目	纳潮量损失 ( $\text{m}^3$ )	各类生物资源密度				
		鱼卵	仔稚鱼	游泳动物	浮游动物	浮游植物
生物资源密度	$453.65 \times 10^4$	0.616 粒/ $\text{m}^3$	0.384 尾/ $\text{m}^3$	$102.822 \text{ kg/km}^2$	6539 个/ $\text{m}^3$	$14.11 \times 10^4 \text{ cells/L}$
每年海洋生物受损量		$2.793 \times 10^6$ 粒	$1.743 \times 10^6$ 尾	453.321kg	$2.966 \times 10^{10}$ 个	$6.401 \times 10^{11} \text{ cell}$
持续性受损量(20 年)		$5.587 \times 10^7$ 粒	$3.485 \times 10^7$ 尾	9066.418kg	$5.033 \times 10^{11}$ 个	$12.802 \times 10^{12} \text{ cells}$
单价		0.15 元/粒	0.15 元/尾	20 元/kg	20 元/kg	20 元/kg
换算比例		1%	5%	100%	10kg 浮游动物生产 1kg 鱼	30kg 浮游植物生产 1kg 鱼
经济损失合计		8.398 万元	26.078 万元	18.133 万元	237.405 万元	26.411 万元

注明：平均水深取 2.0m。①浮游动物个数重量比按现状调查重量与密度均值比值  $2.01 \text{ mg/ind}$  计；②浮游植物的单个细胞鲜重按孙军等《浮游植物生物量研究》（海洋学报，1999 年 21 卷第 2 期 75-85）确定：取值约为  $1.39 \times 10^6 \text{ pg/cells}$ ， $\text{pg}=10^{-15} \text{ kg}$ 。

## 4 项目用海与产业政策的符合性分析

### 4.1 项目用海与产业政策符合性分析

根据《产业结构调整指导目录（2019 年本）》，本次泉州台商投资区张坂片区 1 号项目项目的拟建项目为年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目，该项目属于鼓励类项目“二十、纺织”中的“13、废旧纺织品回收再利用技术、设备的研发和应用，利用聚酯回收材料生产涤纶工业丝、差异化和功能性涤纶长丝、非织造材料等高附加值产品”，不属于房地产开发、低水平重复建设旅游休闲娱乐项目及污染海洋生态环境的项目。

本项目所在的泉州台商投资区沿海地带，根据区域总体规划，本项目项目所在置属于蓝色经济培育区。蓝色经济培育区是泉州台商投资区重点打造的经济功能区之一，承载着科技研发、高端服务业、度假会议、休闲旅游等产业功能，也是台商投资区重点打造的综合服务核心之一。本次年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目建成后，提升蓝色经济培育区整体产业发展水平，推动园区主导的新材料产业发展，能够支持泉州台商投资区蓝色经济区的发展，符合区域总体规划，且根据项目自身属性及建设内容，本项目属于鼓励类项目，故本项目能够符合国家产业政策。

### 4.2 规划符合性分析

#### 4.2.1 与《福建省海洋功能区划（2011-2020 年）》的符合性分析

根据《福建省海洋功能区划(2011~2020 年)》，本项目所在海域的海洋功能区划为“张坂工业与城镇用海区”具体位置见图 4.2-1。

“张坂工业与城镇用海区”的用途管制是：涉密已隐藏。

用途管制上，涉密已隐藏。

从用海方式上，涉密已隐藏。

从岸线整治上，涉密已隐藏。

从海洋环境保护要求上：涉密已隐藏。

综上，本项目的建设用途、用海方式、对周边环境保护的影响能够符合“张坂工业与城镇用海区”的管控要求，项目建设不涉及岸线，不影响、破坏岸线整治活动，因此本项目符合《福建省海洋功能区划（2011-2020）》。

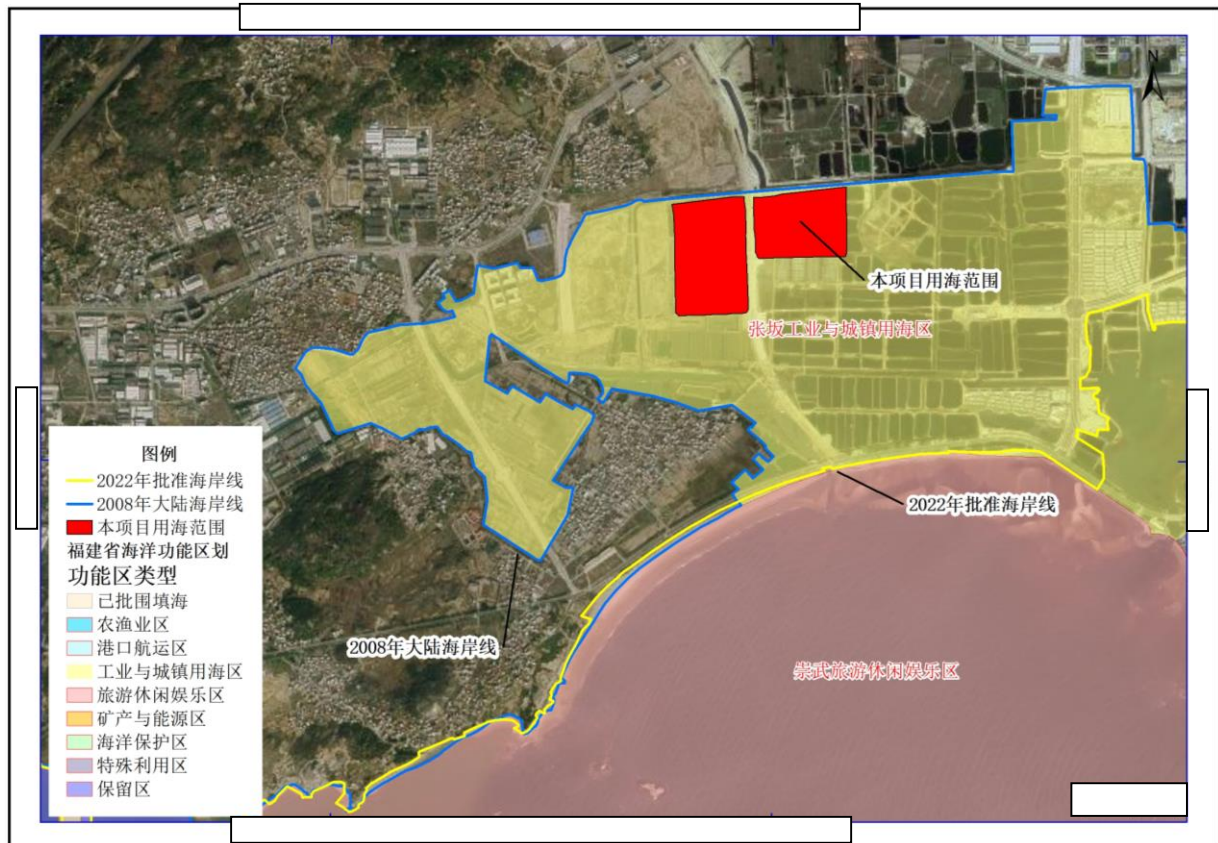


图 4.2-1 项目在《福建省海洋功能区划（2011-2020 年）》位置图

#### 4.2.2 与《福建省海岸带保护与利用规划（2016-2020 年）》的符合性分析

本项目位于泉州湾区域，泉州湾区域位于泉州市境内，包括泉州湾、围头湾等区域。项目选址具体在《福建省海岸带保护与利用规划（2016-2020 年）》海岸功能板块空间布局中的工业与城镇板块见图 4.2-2。

《福建省海岸带保护与利用规划（2016-2020 年）》中泉州湾区域的发展定位是：涉密已隐藏。

从本项目性质看，本项目区块被规划用于工业项目，与城镇工业与发展息息相关，且后期与本区块上的意向建设项目-年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目，是能够促进项目所在区的纺织新材料行业的发展的良性项目从而支持“21 世纪海上丝绸之路先行区”的建设。

因此，本项目建设符合《福建省海岸带保护与利用规划（2016-2020 年）》。

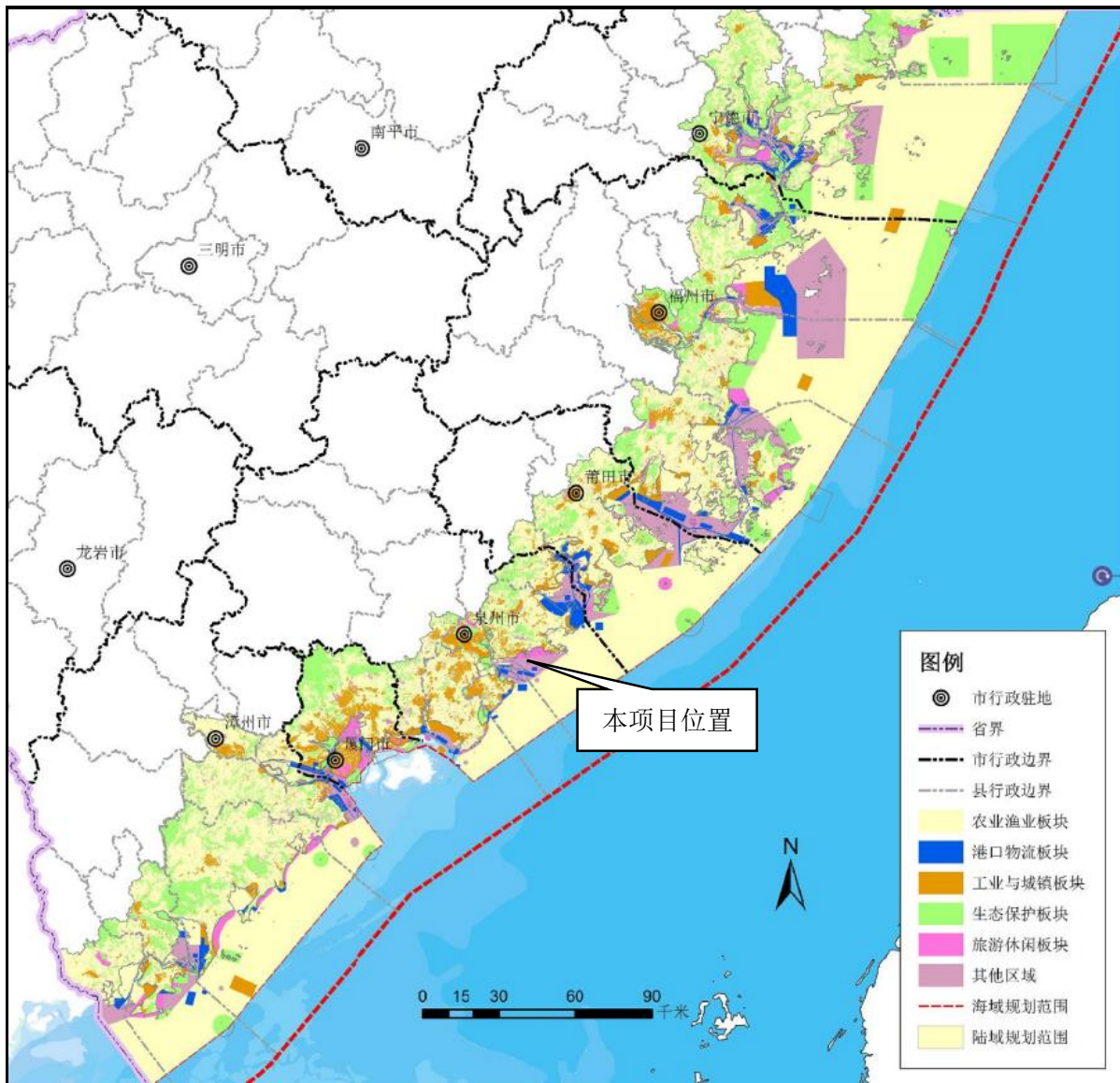


图 4.2-2 福建海岸功能板块空间布局

#### 4.2.3 与“三区三线”划定成果的符合性分析

根据《自然资源部办公厅关于北京等省（区、市）启用“三区三线”划定成果作为报批建设项目用地用海依据的函》（自然资办函[2022]2207号），从2022年10月14日起正式启用“三区三线”划定成果。

本项目选址位于泉州台商投资区张坂镇七一围垦区内，根据泉州台商投资区“三区三线”划定成果（见图4.2-3），本项目申请用海范围内不占用“三区三线”规划的永久基本农田，对基本农田的保有率无影响，不占用“三区三线”成果划定的生态保护红线区，本项目的用海范围均位于泉州台商投资区城镇集中建设区内，本项目的建设属于城镇工业建设项目之一，本项目的建设能够促进泉州台商投资区绿色纺织新材料行业的进步，因此能够符合城镇集中建设区的功能定位。



综上所述，本项目用海不占用永久基本农田，不占用生态保护红线，项目建设范围位于城镇集中建设区，且项目建设符合城镇集中建设区的功能定位，因此本项目符合“三区三线”划定成果。

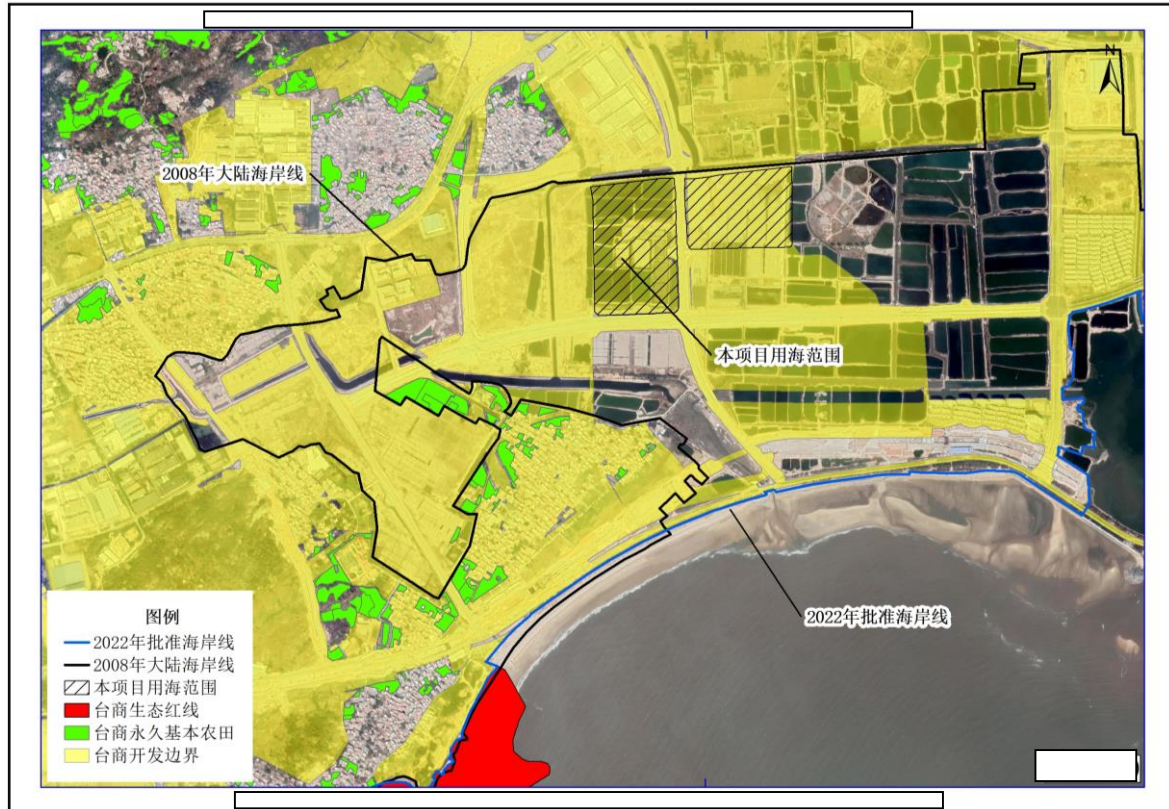


图 4.2-3 项目用海与“三区三线”划定成果叠置图

#### 4.2.4 与《福建省“十四五”海洋生态环境保护规划》的符合性分析

根据《福建省“十四五”海洋生态环境保护规划》（本小节简称《规划》），本项目位于泉州市-泉州湾湾区，《规划》对泉州市-泉州湾湾区的重点任务措施是：涉密已隐藏。具体任务措施见表 6.2-2。

根据《规划》以及本项目设计，具体而言，本项目拟建区位于建成已久的泉州台商投资区张坂镇七一围垦区内，且已纳入围填海历史遗留问题区域，本项目属于对未利用的围填海历史遗留问题图斑的合理开发利用。

根据本项目设计，由于拟建场地未填海部分的池塘塘埂保存完整，且位于建成已久的七一围垦深处，距离现状垦区外海域尚有一段距离，故项目施工期不会对周边海域特别是垦区外的海域造成较大的影响，在施工期严格控制废弃物、污废水等施工污废不外排的前提下，本项目施工期不会，不会对项目区外的海域造成较大影响，至运营期，根据意向项目的平面布置，在东西两侧的工业厂区内均设计有，污水处理、固废处理设备，

待项目运营期，污废、固废等污染物，首先经过厂区内设备的初次处理再由专业处理厂进行深度处理，不外排不随意丢弃，因此基本不会对周边海域环境造成影响。

根据本项目选址，拟建场地位于七一围垦内已填未用区域，不涉及入海河流、入海排污口，本项目不是养殖项目、不是港口工程，不涉及船舶，项目区距离现状岸滩有相当一段距离不会对岸滩稳定造成影响，项目建设区距离敏感目标较远，因此不对岸线/海堤/沙滩生态修复、河口/滩涂湿地保护修复、典型海洋生境保护修复、关键物种及栖息地保护、红树林恢复修复、退养还滩/湿、亲海空间环境综合整治、亲海空间拓展基础设施建设、海湾环境风险防范和应急响应等用海活动造成影响。

综上所述，本项目符合《福建省“十四五”海洋生态环境保护规划》的任务要求。

表 4.2-1 福建省“十四五”各海湾（湾区）重点任务措施统计表

序号	沿海地市	海湾（湾区）单元	海湾污染治理					海湾生态保护修复								亲海环境品质提升			海湾风险防范和应急响应	海洋生态环境监管能力建设
			入海河流综合治理	入海排污口监测溯治	陆海养殖污染防治	港口船舶等污染源污染防治	岸滩和海漂垃圾治理	岸线/海堤/沙滩生态修复	河口/滩涂湿地保护修复	典型海洋生境保护修复	关键物种及栖息地保护	渔业资源恢复修复	红树林恢复修复	退养还滩/湿	海洋生态灾害防灾减灾	亲海空间环境综合整治	海水浴场环境治理与服务	亲海空间拓展基础设施建设		
1	泉州市	湄洲湾湾区（泉州海域）	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
2		大港湾湾区	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
3		泉州湾湾区	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
4		深沪湾湾区	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***
5		围头湾湾区	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***	***



#### 4.2.5 与《福建省湿地保护条例》符合性分析

《福建省湿地保护条例》（本节简称《条例》）于 2022 年 11 月 24 日福建省第十三届人民代表大会常务委员会第三十六次会议修订），《条例》根据《中华人民共和国湿地保护法》等有关法律、行政法规，结合本省实际制定。

《条例》所称湿地，是指：涉密已隐藏。

本项目拟建区域位于泉州台商投资区张坂镇七一围垦内，在拟建区未实施填海前属于养殖围垦区水域，根据《条例》不属于湿地范畴，因此本项目申请用海范围，不涉及占用湿地。因此本项目符合《福建省湿地保护条例》。

#### 4.2.6 与《泉州市国土空间总体规划（2021-2035）》的符合性分析

根据《泉州市国土空间总体规划（2021-2035）》（本小节简称《规划》），《规划》指出，涉密已隐藏。

在《泉州市国土空间总体规划（2021-2035）》的产业空间布局结构中，本项目处于产业集群区（见图 4.2-4），主要以产业发展为主导方向，该规划为本项目所在区域以产业为主的发展模式的确立提供指引双方相辅相成，因此本项目能够符合《泉州市国土空间总体规划（2021-2035）》。

综上所述，本项目能够符合《泉州市国土空间总体规划（2021-2035）》。



图 4.2-4 本项目在泉州市国土空间总体规划的位置图

#### 4.2.7 与《台商投资区总体规划（2010-2030）》的符合性分析

《台商投资区总体规划（2010-2030）》（本小节简称《规划》）于 2012 年 12 月经由泉州市市委常委会批复通过，并颁布实施。未来城市发展方向是“南进东移西优北调中提升”。

其总体规划布局为：涉密已隐藏。

产业布局规划为：涉密已隐藏。

根据《规划》的空间布局，本项目拟建区位于其中的蓝色经济培育区。如图 4.2-5。蓝色经济培育区的功能定位是以度假会议、旅游休闲、文化创意等高端服务型产业为主的功能区。本项目所处的蓝色经济培育区为重点发展第二产业的产业园区，且在土地利用规划图中，本项目所处地块用地性质划定为工业用地，主要承担蓝色经济培育区主导的产业发展功能，而从本项目的性质及拟建内容来看，首先本项目去块被规划为工业用地，符合所在区域的功能规划，项目区内拟建项目为年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目，该项目的建设能够带动周边纺织产业的积极发展，能够促进社会经济的发展，能够满足蓝色经济培育区的要求。



图 4.2-5 空间结构分析图

#### 4.2.7 与《泉州台商投资区控制性详细规划》的符合性分析

根据《泉州台商投资区控制性详细规划》，本项目划定区域规划有工业用地、科研教育用地、其他公用设施用地、公共设施营业网点用地、公园绿地。见图 4.2-6。

根据《规划》对各类用地的定义，涉密已隐藏。

如图 4.2-6 所示，本次规划后拟出让的张坂片区 1 号项目范围中，一类工业用地的面积规划的最大，其次为科研教育用地，其余如其他公用设施用地、公共设施营业网点用地及公园绿地规划面积均较小。本次张坂片区 1 号项目的规划用途为绿色纺织新材料智能化制造，拟落地的意向单位的建设项目内容为，受让后将地块整体建设为年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智能化制造项目厂区，厂区内包含生产区、办公区、生活区、厂区绿化用地等，根据建设内容与规划情况分析，本项目出让的区块规划性质及实际建设单位受让后拟着手建设的项目都较满足《控规》的规划与布置。

因此本项目符合《泉州台商投资区控制性详细规划》。



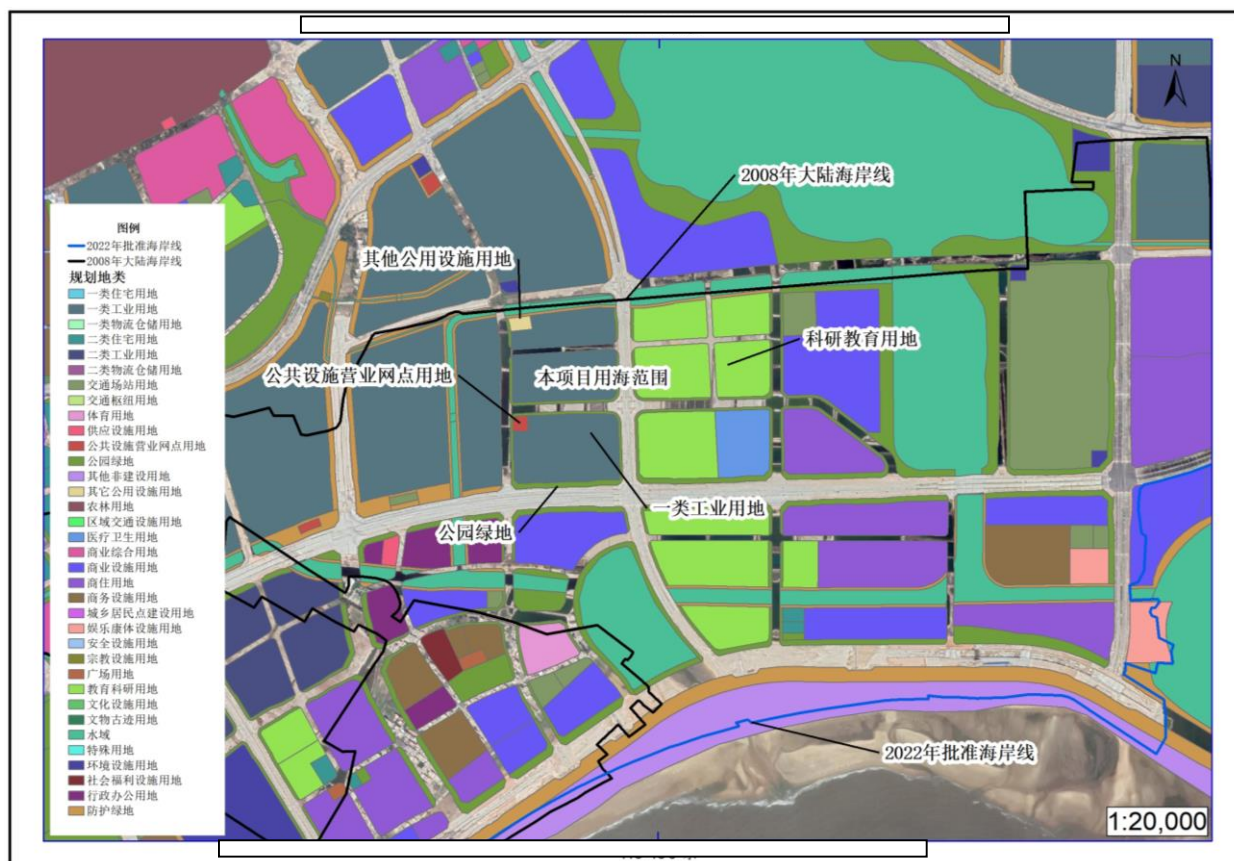


图 4.2-6 本项目在控规图中的位置

## 5 海域开发利用协调分析

### 5.1 海域开发利用现状

#### 5.1.1 社会经济概况

##### （1）泉州市社会经济概况

泉州市地处福建省东南部，是福建三大中心城市之一。东经 117°25′~119°05′，北纬 24°30′~25°56′。北承省会福州，南接厦门特区，东望台湾宝岛，西毗漳州、龙岩、三明。全市土地面积 11015 平方公里，现辖 4 区（鲤城、丰泽、洛江、泉港）3 市（晋江、石狮、南安）5 县（惠安、安溪、永春、德化、金门（待统一））和泉州经济技术开发区、泉州台商投资区，共有 27 个街道办事处、107 个镇、27 个乡。2018 年末常住人口 870 万人。通用语言为普通话，闽南话为主要地方方言，并存莆仙话、客家话等多种地方方言。泉州是全国著名侨乡和台湾汉族同胞主要祖籍地之一，分布在世界 129 个国家和地区的泉州籍华侨华人 750 万人，占福建省华侨总数 60%；旅居香港同胞 70 多万人，旅居澳门同胞 6 万多人；台湾汉族同胞中 44.8% 约 900 万人祖籍泉州。

2021 全市实现地区生产总值（GDP）11304.17 亿元，比上年增长 8.1%。其中，第一产业增加值 232.77 亿元，增长 3.3%；第二产业增加值 6436.24 亿元，增长 7.3%；第三产业增加值 4635.16 亿元，增长 9.4%。第一、二、三产业对 GDP 增长的贡献率分别为 0.9%、51.3% 和 47.8%。三次产业比例为 2.1:56.9:41.0。全年人均地区生产总值 128165 元，比上年增长 7.5%。

年末常住人口 885 万人，比上年末增加 6 万人。其中，城镇常住人口 616.8 万人，占总人口比重（常住人口城镇化率）为 69.7%，比上年末提高 1.2 个百分点。全年人口出生率为 8.70‰，自然增长率为 1.77‰。年末户籍人口 771.27 万人，比上年末增加 5.13 万人。

##### （2）泉州台商投资区社会经济概况

泉州台商投资区内“三镇一乡”均为惠安县内经济较发达的乡镇，民营企业发展起步早，现已形成以石雕、制鞋、塑料加工、皮件、粮食加工等为主的工业体系。

2021 年，台商区实现经济快速发展，全年完成地区生产总值 355.70 亿元，增长 10.7%；一般公共预算总收入 25.06 亿元，增长 23.6%；一般公共预算收入 16.7 亿元，增长 31.3%。规模以上工业增加值同比增长了 13.4%，第三产业增加值 92.07 亿元，社会消费品零售额 98.24 亿元，实际利用外资 2.5 亿元，省市重点项目投资 134.13 亿元，在建省市重点

项目 134.1 亿元。

### 5.1.2 海域开发利用现状

由于本项目拟将未利用的围填海历史遗留问题区域被规划为工业用地，并将以出让的方式将本项目区块转交实际建设单位进行开发建设，本项目区上的拟建项目为年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目，且该填海区块，未实施填海前，区块及其周边均位于已建成并投入使用已久的七一围垦区内，且拟建区位于七一围垦深处，靠近陆域的位置，因此本项目于该处进行绿色纺织新材料的建设，基本不会对垦区外的用海活动造成影响，因此本次海域开发利用现状调查主要集中与七一围垦区内，本项目周边开发利用现状如图 5.1-1 所示。

#### （1）渔业用海

根据调查，本项目七一围垦区内的养殖用海，大多属于集体养殖，且目前泉州台商投资区管委会清退泉州台商投资区禁养区内的养殖用海活动，而根据《泉州台商投资区水产养殖回潮整改自验收工作报告》（见附件 5），七一围垦区属于禁养区，至 2022 年 5 月，泉州台商投资区管委会，已完成对泉州台商投资区禁养区的养殖清退工作。

七一围垦区外围养殖用海活动中距离本项目较近的是，位于浮山半岛东侧的泉州鑫盛渔业有限公司开放式养殖用海，其养殖品种为贝类养殖为主，养殖用海面积为 46.2252 公顷，未到原登记机关办理登记手续。

#### （2）工业用海（盐田）

埕边、青山两处盐场荒废已久，且已被收回，现状为废转盐田，区内已自然晾晒干，基本为荒地，本项目所在的填海图斑未实施填海前，也属于盐场的一部分，盐场的场地平均高程约为 2.8m。埕边盐场内东侧有华锐风电、德润电子工业园等建设项目。

#### （3）交通运输用海

海湾大道双山段：海湾大道是对原省道 201 改扩建道路，海湾大道双山段是一条集交通，经济建设、防洪防潮、旅游观光等功能于一体的海湾大道，位于台商投资区规划蓝色经济培育区，起于浮山村西侧的海灵大道，终于玉山村东侧的海玉路，南侧紧邻月亮湾，东侧毗邻月亮湖。主路设计定位是具备交通过境功能的城市主干路，技术指标按一级公路选取，辅路以旅游观光、集散功能为主。主路双向六车道，主路设计速度 80km/h，辅路设计速度 40km/h，全长 3.5km。

海城大道：海城大道一期起于海城大道与海山大道交叉口，向东下穿福厦客专后下穿泉州绕城高速，终于张纬四路，全长约 4.2 公里，道路红线宽 60 米，主车道双向 8 车

道，设计车速 60 公里/，工程造价约 2 亿元。

泉东大道：“泉东大道(张纵二十路—海东路)道路工程”起于张纵二十路，终于海东路，全长 2.1 公里，道路红线宽 60 米；“泉东大道高铁段”为东西走向，道路全长 2.8 公里，设计时速 60 公里，主线双向八车道标准，辅道采用双向四车道标准，是新建交通性城市主干路，项目总投资将近 16.8 亿。

玉山大桥：属于海湾大道双山段道路工程的一部分，双山段玉山大桥为线路七一垦区段改线后新建桥梁工程，位于海张路—台商区分界，蓝色经济培育区内，玉山大桥主线起点桩号 K6+205.718，终点桩号 K6+451.718，主桥设计桥长 246m。主路双向六车道城市主干路标准建设，辅路为城市次干路，道路设计线切线与桥墩轴线成 115 度夹角。桥底净空满足百年一遇洪水位和通航水位要求，玉山大桥设计通航水位为  $H_{20\%}=3.920\text{m}$ ，并不低于现状玉山村一桥梁底高程。

浮山岛陆岛交通码头：码头长 120m，其中引堤长 40m，2004 年陆岛交通码头建成。浮山岛陆岛交通码头既是船舶停港的避风良港，又是货物运输装卸的转运站。

#### （4）旅游娱乐用海

白沙湾公园位于本项目南侧近海处，目前白沙湾公园的建设已基本完成，成为继八仙过海文化旅游项目之后的又一滨海休闲娱乐的好去处。

### 5.1.3 海域使用权属现状

截止目前所搜集的资料，本项目四周均以确权并获得土地证，证书编号\*\*\*，本项目周边其余确权情况见表 5.1-1。

本项目拟占用未被开发利用的围填海历史遗留问题区域出让用海后，由建设单位进行绿色纺织新材料项目厂区的建设，根据权属调查显示，叠置本项目的用地红线，后可知本次拟出让的区块的用地边界与张坂镇埕边盐场集体土地证\*\*\*、张坂镇青山盐场集体土地证\*\*\*四至四边多有相近的连接。



表 5.1-1 工程区及周边权属一览表

项目名称	使用权人	距离	权属现状
德润(福建)产业园运营有限公司不动产权证、土地证	***	西侧660m	***
张坂镇埕边盐场集体土地证	***	本项目部分边界与其无缝衔接	***
张坂镇青山盐场集体土地证	***	本项目部分边界与其无缝衔接	***
七一围垦土地证	***	南侧430m	***
玉山大桥	***	南侧720m	***

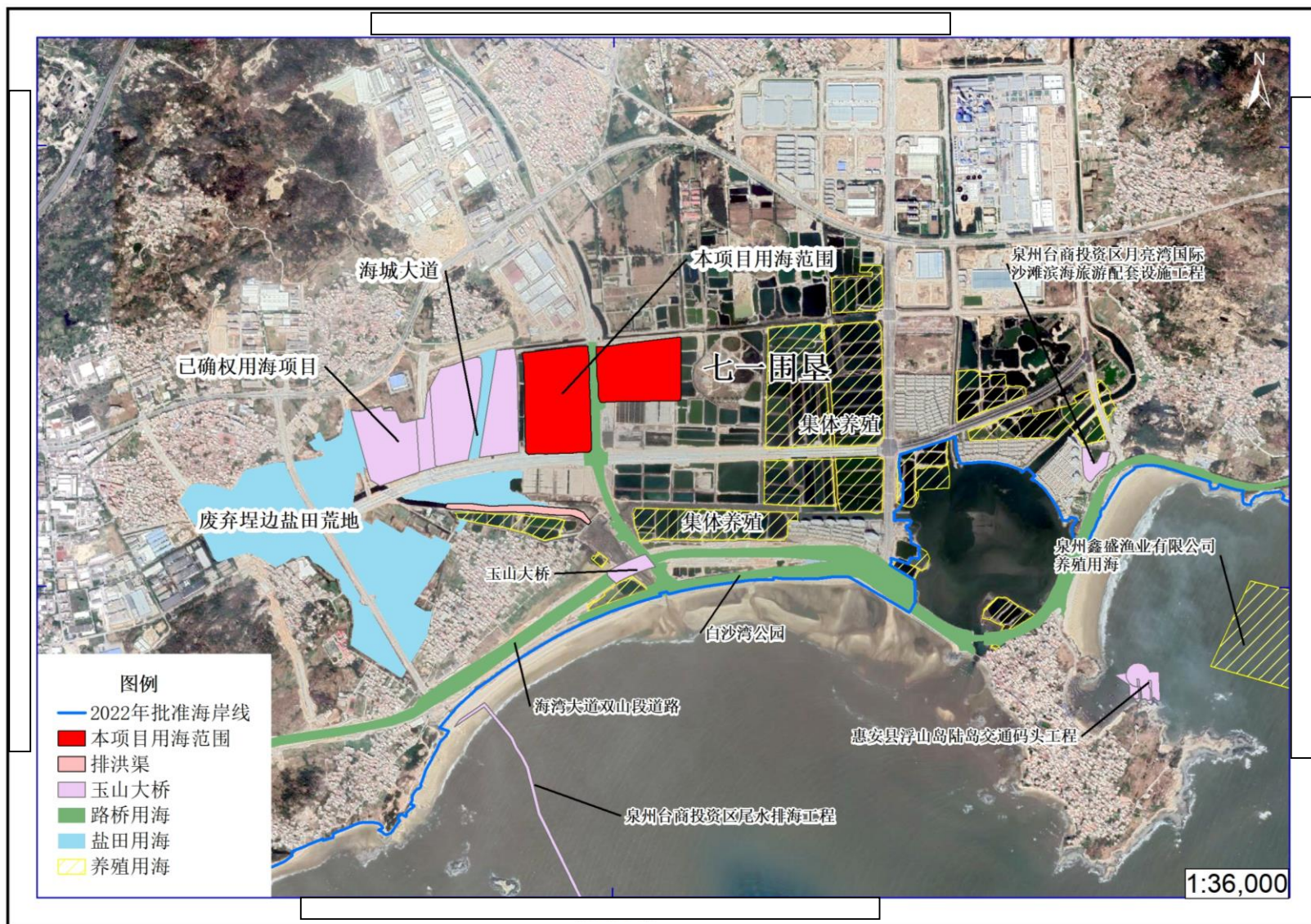


图 5.1-3 项目周边海域开发现状图



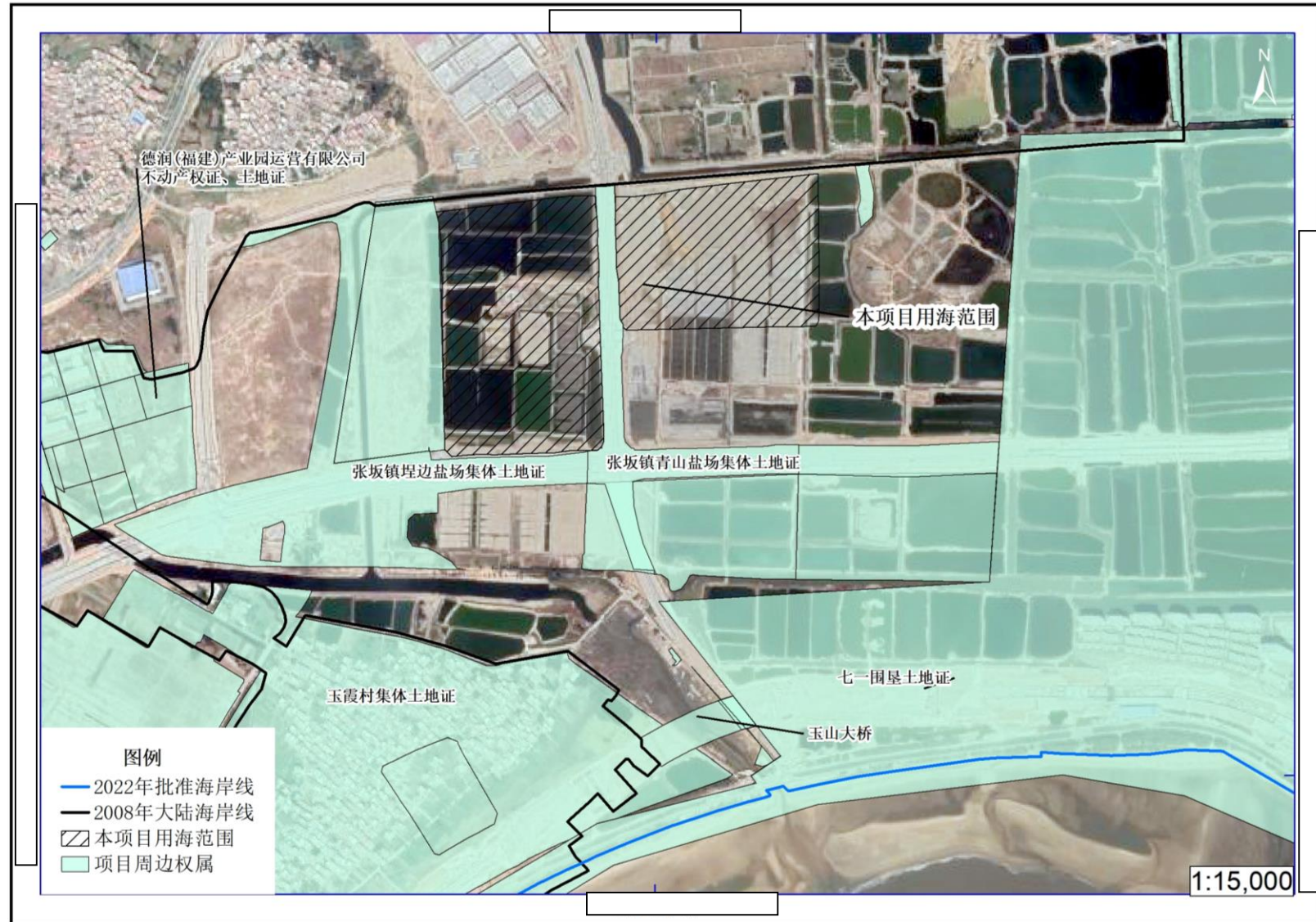


图 5.1-4 项目周边海域确权项目分布图

## 5.2 项目用海对海域开发活动的影响

### 5.2.1 对周边养殖区的影响

本项目选址位于未利用的围填海历史遗留问题图斑之上，项目四周或已成陆或为现状废转盐田且池塘塘埂保存完好，因此本项目实际建设时属于陆域施工或封闭式施工，且项目区所在的七一围垦区内的养殖活动，已由泉州台商投资区管委会根据《泉州市环境质量状况分析及中央环境保护督察反馈问题整改工作方案》（泉环委办【2022】13 号）以及《泉州市海洋与渔业局关于切实做好禁养区水产养殖回潮整改工作的函》（泉海渔函【2022】8 号）文的有关要求，对七一围垦区内的养殖活动进行了清退整改工作，并开展了整改工作的验收（附件 4）。因此本项目的建设不会对七一垦区内的养殖活动造成影响，项目区位于七一围垦去深处近陆域一侧，而现存养殖用海活动如泉州鑫盛渔业有限公司开放式养殖用海等用海活动，均位于垦区外的开放式海域中，因此本项目的建设不会对周边养殖用海活动造成影响。

### 5.2.2 对周边建设项目的影晌

本项目选址位于百东大道与张坂大道相交处的东北西北两侧空地上，本项目区块拟出让的范围不会侵占泉东大道、张坂大道的建设范围，在权属上双方不会存在纠纷，在实际影响上由于双方权属相接，因此在施工期间难免会影响到周边的权属，因此本项目的设立以及本项目出让后的实际建设，将对泉东大道张坂大道产生一定的影响。

### 5.2.3 对片区防洪排涝的影响

本项目所在的七一围垦区，在泉州台商投资区防洪排涝规划中属于“月亮湖流域”根据《泉州台商投资区月亮湖流域防洪排涝规划（修编）（2018.06）》，月亮湖流域的防洪排涝重点为，取消了 641 亩滞洪区，增设北截洪渠，北截洪工程将流域内 30.2%集雨面积（19.57km<sup>2</sup>）产生的洪水截走，剩下 69.8%（即集雨面积 45.19km<sup>2</sup>）的洪水，将通过月亮湖、井头村共 107ha 滞洪区以及各渠道承接，规划区内的涝水，将通过七一水闸和玉山水闸自排和新建 50m<sup>3</sup>/s 泵站抽排两种方式入海，而本项目所处的位置不是月亮湖流域防洪排涝的重点，项目建设不占用防洪排涝设施，不会对现状池塘、水道等现状水域造成影响，详见图 5.2-1。

因此本项目的建设对片区防洪排涝无影响。



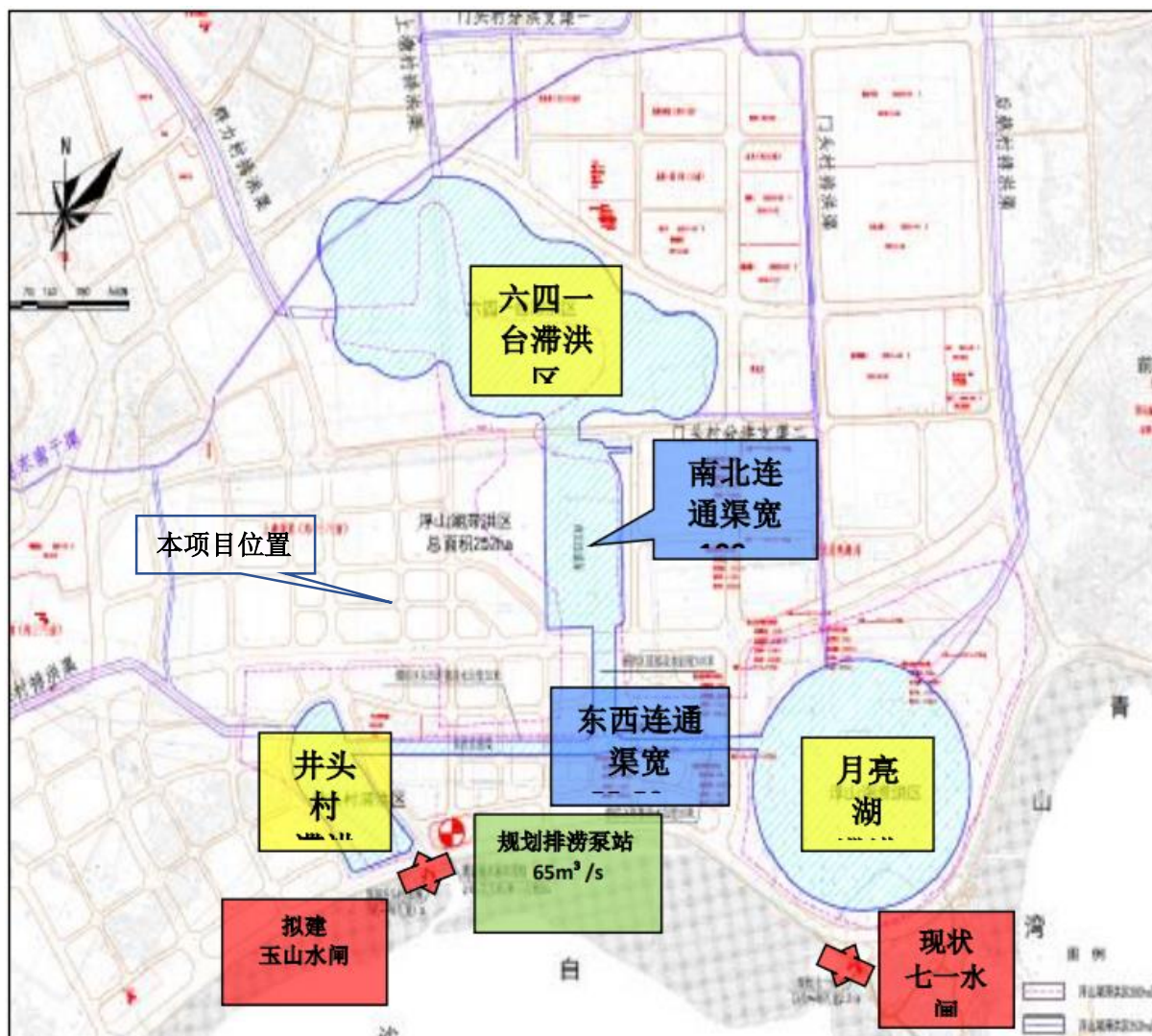


图 5.2-1 项目位置与月亮湖防洪排涝规划叠置图

### 5.3 利益相关者界定

根据本项目用海对所在海域开发活动的影响分析，本项目区块继续将围而未填的部分图斑进行填海建设期间，存在对周边道路工程功能发挥造成影响的可能其业主为\*\*\*，同时根据《评估报告》本项目拟利用的围填海图斑，其用海主体为\*\*\*，因此本项目的利益相关者为与本项目部分边界权属相接的\*\*\*以及\*\*\*。

### 5.4 相关利益者协调分析

本项目属于对未利用的围填海图斑的合理开发利用项目，且项目红线与周边道路工程权属不存在相交的问题，仅在本项目施工期间对其造成影响的可能，因此本项目业主正在积极与\*\*\*业主取得联系，并征求对本项目建设的意见。

本项目拟将未得到合理开发利用的围填海历史遗留问题区域规划为工业用地并逐

步推进，该地块的建设与发展，根据围填海现状调查，该地块的用海主体为\*\*\*，因此本项目业主正积极与\*\*\*取得的联系，并争取征得\*\*\*对本项目的意见书。

## 5.5 项目用海对国防安全 and 国家海洋权益的影响分析

### 5.5.1 对国防安全和军事活动的影响分析

本项目用海所在的泉州湾位于福建中部沿海，东临台湾海峡，具有独特的自然条件和地理位置，是我国重要的战略要地之一。

根据调查显示，本项目用海不占用军事用地，也不妨碍军事设施的使用。国防用海具有隐蔽性、突发性等特点，为此要求时刻保持海上安全畅通，不影响军事演习及作战需求。本项目施工期间，若遇军事演习或战时必须绝对服从军事行动和国防安全的需要，服从区域国防单位的交通管制，并服从国防单位的征用，满足军事活动的需要。

### 5.5.2 对国家海洋权益的影响分析

本项目用海位于泉州湾七一围垦区内，远离领海基点和边界，对国家权益没有影响。

《中华人民共和国海域使用管理法》规定，海域属于国家所有，任何单位及个人使用海域，必须向海洋行政主管部门提出申请，获得海域使用权后，依法按规定缴纳海域使用金，确保国家作为海域所有权者的利益。在完成上述相关事项之后，本项目用海即确保了国家所有权权益。

## 6 项目用海面积合理性分析

### 6.1 项目用海控制指标

#### 6.1.1 控制指标计算

根据《产业用海面积控制指标》（HY/T0306-2021），控制指标包括海域利用率、岸线利用率、海洋生态空间面积占比、投资强度、容积率、行政办公及生活服务设施面积占比、开发退让距离及围填海成陆比例 8 个指标。

本项目为拟出让用海的泉州台商投资区张坂片区 1 号项目，用海权属出让后，拟将本地块建设成年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目，主要的建设内容为，将 1 号工业地块建设成一处集生产、存储、运输一条龙服务的兼容生活、办公，兼顾污废处理的大型综合厂区。参考《产业用海面积控制指标》（HY/T0306-2021），本项目用海类型为“工业用海”中“其他工业用海”，因选址区距离岸线距离较远最短间距超过 1km），因此不再考核岸线利用率和开发退让距离指标；本项目需计算的控制指标为海域利用效率、海洋生态空间面积占比、投资强度、容积率、行政办公及生活服务设施面积占比、围填海成陆比例 6 项指标的符合性。

##### （1）海域利用率

指项目填海范围内有效利用面积占项目填海造地面积的比例。计算公式：海域利用率=有效利用面积÷填海造地面积×100%

有效利用面积等于各种建筑物、用于生产和直接为生产服务的构筑物、露天设备场、堆场及操作场等用海面积之和。道路广场、绿地、预留地、景观设施、娱乐设施等不计入有效利用面积。

##### （2）海洋生态空间面积占比

指项目填海范围内的海洋生态空间面积总和占填海面积的比例。

计算公式：海洋生态空间面积占比=海洋生态空间总面积÷填海面积×100%

海洋生态空间面积包括项目填海范围内的人工湿地、水系、绿地等面积之和。其中，绿地包括公共绿地、防护绿地、建（构）筑物周绿地等。

##### （3）投资强度

指项目填海范围内单位面积的固定资产投资额，单位为万元/公顷。投资强度指标见 6.2.2 章节。

计算公式：投资强度=项目固定资产总投资÷项目总填海面积。



#### （4）容积率

指项目填海范围内总建筑面积与填海造地面积的比值，当建筑物层高超过 8 米，在计算容积率时该层建筑面积加倍计算。

根据本项目平面布置，

#### （5）行政办公及生活服务设施面积占比

指项目填海造地范围内行政办公及生活服务设施用海面积（或分摊用海面积）占填海造地成陆面积的比例。计算公式：行政办公及生活服务设施用海面积=行政办公及生活服务设施占用海域面积÷填海面积×100%。行政办公及生活服务设施面积占比不得超过 7%。

#### （6）围填海成陆比例

项目填海造地面积占项目用海面积的比例。

计算公式：围填海成陆比例=项目填海造地面积（按照 HY/T 124 相关规定确定）÷项目用海总面积。

因本项目的主要经济技术控制指标如下表 6.1-1：

**表 6.1-1 本项目控制指标表**

序号	项目	单位	面积	备注
1	总用地面积	m <sup>2</sup>	467244	
2	总建筑面积	m <sup>2</sup>	47.36 万	
3	计容建筑面积	m <sup>2</sup>	51.4 万	
4	建筑基底占地面积	m <sup>2</sup>	24.9 万	
5	建筑系数		55.43%	
6	绿地面积	m <sup>2</sup>	4.67 万	
7	绿地率		10%	
8	堆场	m <sup>2</sup>	1 万	
9	拟利用的围填海图斑面积	m <sup>2</sup>	46475	
10	行政办公及生活建筑设施用地面积	m <sup>2</sup>	2300	

### 6.2.2 用海控制指标值

根据《产业用海面积控制指标》（HY/T0306-2021）其他工业用海的控制指标情况如下表 6.2-2、表 6.2-3。

表 6.2-2 产业用海面积主要控制指标值

海域使用类型		产业方向	控制指标						
一级类	二级类		海域利用率 (%)	岸线变化比	生态空间面积占比 (%)	容积率	行政办公及生活服务设施面积占比 /%	开发退让距离 /m	围填海成陆比例/%
工业用海	其他工业用海	其他工业	55%	≥1.2	10~20	≥0.5	≤7%	-	-

表 6.2-3 产业用海投资强度控制指标值

海域使用类型		产业方向	海域等别控制指标					
一级类	二级类		一等	二等	三等	四等	五等	六等
工业用海	其他工业用海	其他工业	≥1980	≥1650	≥1275	≥975	≥870	≥810

根据《产业用海面积控制指标》(HY/T0306-2021)本项目为“工业用海”中“其他工业用海”，参考其他工业用海各指标，海域利用率为≥55%，岸线变化比≥1.2，海洋生态空间面积占 10%-20%，容积率≥0.5%，行政办公及生活服务设施面积占比≤7%，本项目位于泉州台商投资区海域，海域等别为四等海域，因此单位面积投资强度不得低于 975 万元/公顷。

因本项目属于招拍挂项目，该地块今后的意向建设单位已产生，目前已完成初步平面设计，建设项目设计方案及工程建设方案由通过招拍挂方式获得本项目海域使用权的单位负责实施。通过招拍挂方式获得本项目海域使用权并进行后期建设的单位，应在按照以上用海用地指标要求的基础上，根据地块面积合理设计，以确保本项目地块能满足其建设需求及相关行业规范，建设期间应进行合理布局，提高海域利用率，以满足相关标准和要求。

### 6.2.3 本项目用地规划指标

本项目选址位于泉州台商投资区张坂镇七一围垦内未利用的围填海历史遗留问题区域内，项目建设内容为新建大型绿色纺织新材料生产厂区，建设总用地面积 46.7475hm<sup>2</sup>，申请用海面积 46.7475hm<sup>2</sup>，申请用海面积均在项目用地红线范围内，未超出项目用海的自身需求，未超面积申请用海。本项目用海内容与产业用海面积控制指标的符合性如下：

根据本项目平面布置，项目用地总面积约 46.7475hm<sup>2</sup>，本项目的各种建筑物、用于生产和直接为生产服务的构筑物、露天设备场、堆场及操作场等有效利用面积，均匀分

布于规划的工业地块之内，其中建筑基底占地面积 24.9 万平方米，堆场面积 1 万平方米，总计 25.9 万平方米，该部分面积占总用地面积的 55.43%。

根据本项目平面布置，项目用地总面积约 46.7475hm<sup>2</sup>，布置用于绿地建设的面积为 4.67 万平方米，占地总面积的 10%，因此在海洋生态空间面积占比上，本项目用海符合《产业用海面积控制指标》（HY/T0306-2021）。

本项目选址及用地范围，完全为与围填海历史遗留问题区域，项目用地面积即为项目占用的围填海面积，因此本项目的围填海成陆比例为 100%。

项目用地总面积约 46.7475 公顷，项目总投资为 377311 万元，因此本项目的投资强度为 8071 万元/公顷，本项目所在海域属于四等海域，根据产业用海面积控制指标，其他工业用海的四等海域产业用海投资强度 $\geq 975$  万元/公顷，本项目的产业用海投资强度已达 8071 万元/公顷，大于 975 万元/公顷，因此在产业用海投资强度上本项目用海能够符合《产业用海面积控制指标》（HY/T0306-2021）。

本项目用地总面积 46.7475 公顷，其中用于行政办公及生活服务设施面积为 2300 平方米，占总用地面积的 0.49%，符合小于等于 7%的产业面积控制指标，因此在行政办公及生活服务设施面积比例上，本项目用海能够符合《产业用海面积控制指标》（HY/T0306-2021）。

## 6.2 项目用海面积量算与《海籍调查规范》要求的符合性

### （1）计算方法

采用 Arcgis 软件成图，面积量算直接采用该软件面积量算功能，其算法与坐标解析法原理一致。即对于有 n 个界址点的宗海内部单元，根据界址点的平面直角坐标  $x_i$ ,  $y_i$ （i 为界址点序号），计算各宗海的面积 S（m<sup>2</sup>）并转换为公顷，采用下面公式计算用海的面积：

$$s = \frac{1}{2} \sum_{i=1}^n x_i (y_{i+1} - y_{i-1})$$

S 为用海面积（m<sup>2</sup>）； $x_i$ ,  $y_i$  为第 i 界指点坐标（m）。上述范围界定和面积计算符合《海籍调查规范》（HY/T124-2009）。

### （2）海籍调查结果

本项目用海范围是在总平面布置图的基础上，结合现场勘查数据、周边确权及业主提供的本项目建设用地红线进行界定本项目宗海界址点界址线；本项目部分边界为已确权的土地权属，例如埕边盐场集体土地证、青山盐场集体土地证权属证号为\*\*\*，本项目

申请用海范围与土地权属相接处，拟与集体土地权属无缝衔接，用以确保申请用海范围不占用已确权的地块。

本项目用海面积量算坐标系采用 CGCS2000 坐标系，坐标投影采用高斯-克吕格，中央经线为 119°E。将本项目坐标点数据及周边已确权项目坐标数据导入 Arcgis 软件展绘并成图，确定本项目宗海界址点和界址线，计算得出本工程的宗海填海面积为 46.7475hm<sup>2</sup>。本项目用海与上述项目边界清楚，项目用海面积与周边项目用海活动协调有序，用海范围不存在重叠，且无缝连接。

本项目用海面积的界定和量算符合《海籍调查规范》的要求。

## 6.3 用海选址合理性分析

本项目选址是依据区域控制性规划而来，项目选址具有政策导向属性，因此项目选址是合理的。

同时本项目的选址也是受现状区域的优秀区位条件的吸引，本项目区位于泉州市台商投资区张坂镇，蓝色经济培育区范围内。蓝色经济培育区地处泉州台商投资区东侧南部白沙湾沿岸，是泉州台商投资区内集经济总部、科技研发、高端会议会展及休闲旅游功能为一体的高端产业服务核心和重要节点，在整体台商投资区的功能结构中发挥重要的作用；交通便利，位于台商投资区主要对外通道上，园区内主要依托海湾大道、泉东大道、滨湖南路、海灵大道，可达性较强，半小时可达泉州市城区、崇武地区等，凭借其交通区位优势在泉州台商投资区的开发拓展中享有较广阔的发展空间。

本项目位于蓝色经济培育区的北部，紧邻以中熙产业园为主的成片工业园区，且处于城市交通性主干道张坂大道与泉东大道交界处，对外交通便利，区位条件极为适宜本项目区上拟建的绿色纺织新材料厂区的布置与建设。

项目选址处现状为废转盐田荒地及空闲地，且荒废已久，始终未能加以有效高效的利用，本项目区布置与上，再以出让的方式将项目区出让给建设单位用于绿色纺织新材料的建设，是对现状荒废区域的合理开发与利用，这一举措既解决了产业发展带来的用地难问题，也解决了闲置土地的利用问题，既增加政府收入，又能推动当地绿色新材料纺织产业发展，还能解决当地的部分就业问题，一举多得，因此项目选址是合理的。

## 6.4 用海方式和平面布置合理性分析

### 6.4.1 用海方式的合理性

本项目利用泉州台商投资区张坂镇七一围垦区内，拟将现状未利用的围填海历史遗

留问题图斑规划为工业用地，后期以出让用海的形式将本项目区的权属出让给建设单位，用于建设年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目，拟利用的图斑编号为 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311 该图斑已被纳入围填海历史遗留问题，并经由泉州台商投资区管理委员会统筹安排开展了生态评估工作，正积极上报自然资源部进行备案，《评估报告》对上述 6 块围填海图斑的处置意见为保留图斑不予拆除。在不拆除围填海历史遗留问题图斑的前提下，其用海方式应界定为“建设填海造地”，本项目拟利用现状未利用且不需拆除的图斑进行合理的规划与后期建设，且未新增其他用海方式，因此本项目的用海方式也应界定为“建设填海造地”。

综上所述，本工程用海方式是合理的。

#### 6.4.2 平面布置合理性分析

本项目拟利用的围填海项目面积为 46.7475 公顷，先规划为工业用地再通过出让用海的方式将地块出让给建设单位进行年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目的建设，主要工程内容有：在用地内建设一处集生产、存储、运输一条龙服务的兼容生活、办公，兼顾污废处理的大型绿色功能纺织新材料智造的综合厂区。本项目绿色纺织新材料的制造工艺流程进行合理布局，在东西两块工业地块上用地红线范围内进行合理布局，可满足绿色功能纺织新材料制造的需要。因此，本工程的平面布置是合理的。

#### 6.5 用海期限合理性分析

本项目拟申请海域使用期限为 50 年。本项目为城镇建设填海造地用海，拟新建输变电工程一处，根据《中华人民共和国海域使用管理法》第二十五条第六款的规定，港口、修造船厂等建设工程用海海域使用权最高期限为五十年。因此，本项目申请 50 年的海域使用年限符合《中华人民共和国海域使用管理法》规定。因此，本项目申请 50 年的海域使用年限是合理的。

本项目拟将尚未利用的围填海历史遗留问题图斑区域规划为工业用地，并最终通过出让的方式将地块出让给建设单位。根据《海域使用管理法》第三十二条规定：填海项目竣工后形成的土地，属于国家所有。因此，本项目围填形成的土地属于国家所有。海域使用权人在获得海域使用权后，应在自填海项目竣工之日起三个月内，向相应的竣工验收组织单位提出验收申请，通过验收后，凭海域使用权证书，向县级以上人民政府土地主管部门提出土地登记申请，由县级以上人民政府登记造册，换发国有土地使用权证，

确认土地使用权。因此，本项目申请用海海域经填海后将成为土地，属永久性用海，形成的土地应按相关项目的土地政策办理土地使用权及使用年限。

## 7 主要生态修复措施

根据自然资规〔2018〕5 号文件精神 and 《福建省自然资源厅关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知》（闽自然资发〔2020〕11 号）的相关文件精神，围填海历史遗留问题项目用海可以“简化海域使用论证，要重点对项目产业政策符合性、用海必要性、面积合理性、海域开发利用协调性、用海控制指标等进行论证，明确项目的生态修复措施；对已完成生态评估和生态保护修复方案编制的，直接引用相关报告结论”。因此，本章内容主要引用《泉州台商投资区围填海项目生态保护修复方案（修编稿）》的相关内容。

### 7.1 泉州台商投资区围填海项目生态保护修复整体方案

泉州台商投资区围填海项目生态修复方案包括：滨海湿地和水动力修复、增殖放流和生态水系修复。修复项目平面布置见图 7.1-1。



图 7.1-1 修复项目平面布置

#### 7.1.1 滨海湿地和水动力修复

##### （1）通过退填还海和互花米草整治清理恢复滨海湿地

湿地在涵养水源、净化水质、蓄洪抗旱、调节气候和维护生物多样性等方面发挥着重要功能，是重要的自然生态系统，也是自然生态空间的重要组成部分。泉州内湾面积



79.51km<sup>2</sup>，湿地占 99%。泉州湾河口湿地是中国重要湿地之一，是中国亚热带河口滩涂湿地的典型代表。

根据评估报告，评估范围内围填海项目占用泉州湾河口湿地省级自然保护区共 10 块图斑，分别为 350521-1001、1034、1052、1053、1054、1055、1061、1063、1088 和 1090，占用湿地面积 8.4245 公顷，占用范围全部位于实验区，可开展科研教学、生态旅游以及适度开发利用，不涉及占用核心区和缓冲区。350521-1034、053 和 1054 为废弃砂场，目前无明确用途，未进行结构性护岸工程建设，对海洋环境有一定影响，拟定拆除。350521-1052 为护岸占用保护区，拟定拆除占用泉州湾河口湿地省级自然保护区范围内的填海，拆除面积 0.0016 公顷。350521-1055 和 350521-1088 为鸭场及旱地和后渚大桥施工场地，属于临时用地，拟定拆除。占用泉州湾河口湿地省级自然保护区拆除项目平面布置见图 7.1-2。

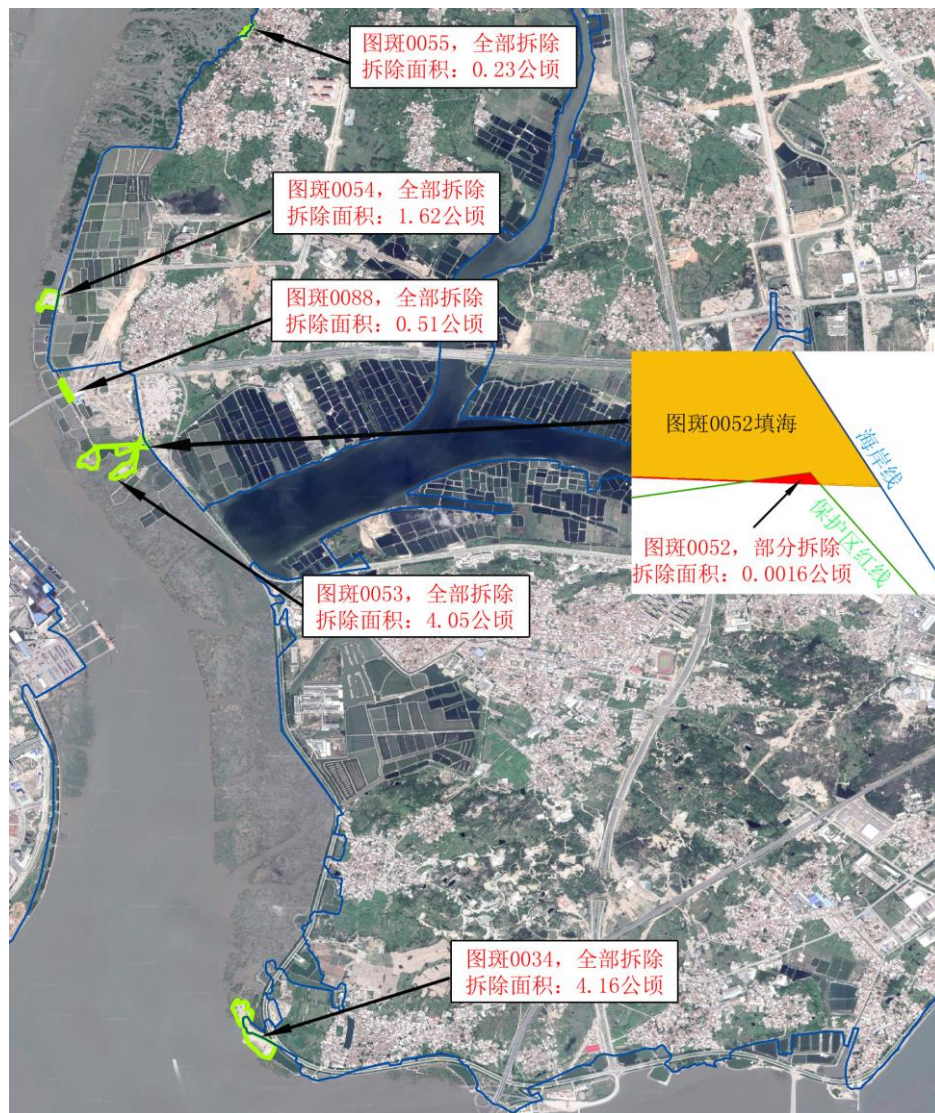


图 7.1-2 占用泉州湾河口湿地省级自然保护区拆除项目平面布置图

通过对 350521-1034、1053、1054、1055、1088 围填海项目拆除，0052 部分拆除，将已堆填的海沙清除至与周边滩面一致，同时对区域内的互花米草（约 400 亩）进行清理整治，在海洋自然环境作用下，逐步恢复滨海湿地生态环境。

## （2）改善局部水动力环境

本报告涉及的泉州湾围填海项目对海区整体的水动力和冲淤环境的影响很小，但部分围填海项目减弱了局部的水动力条件，增大了泥沙回淤强度，导致岸滩的局部淤积。如图斑 350521-1053 和 350521-1054 两个项目，为砂场用海，填海工程前潮流流向基本顺岸线方向，填海工程后，潮流流向改变幅度在-20 度至+20 度之间，造成水道束窄，填海工程周边局部水动力减弱，形成一定的淤积区，内湾河道水动力增强，形成局部冲刷区。350521-1053 和 350521-1054 围填海项目对潮流场和冲淤影响见图 7.1-3 和图 7.1-4。

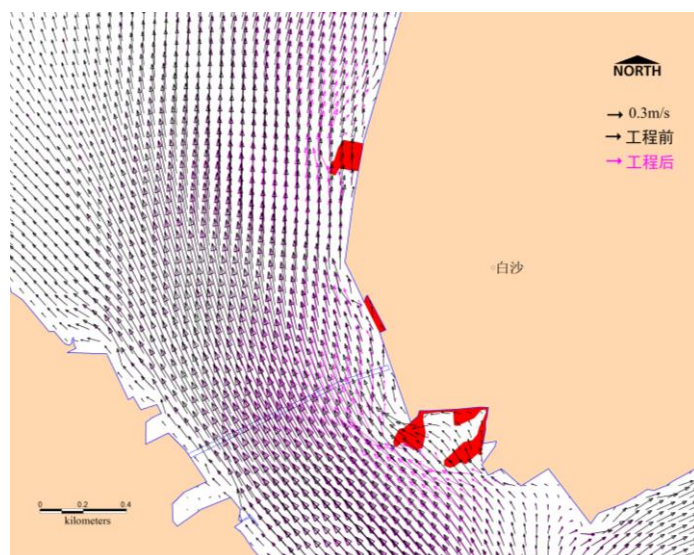


图 7.1-3 350521-1053 和 350521-1054 围填海项目对潮流影响图



图 7.1-4 围填海项目对局部冲淤环境影响

对图斑 350521-1053 和 350521-1054 围填海项目进行拆除，恢复海域原状后，工程海域潮流场将改变，潮流流向将恢复顺岸线方向，内湾水道变宽，两个图斑围填海项目周边淤积减弱。通过围填海项目拆除，局部改善了泉州湾内湾水动力条件，减少内湾特别是近岸滩涂淤积，增加泉州湾海域纳潮量。

### （3）拆除工程量

对图斑 350521-1034、1053、1054、1055 和 1088 围填海项目进行拆除恢复海域原状，图斑 350521-1052 围填海项目进行部分拆除。因这几处填海为堆砂和杂土成陆，因此拆除工程主要为沙土清除，拆除深度拟定与附近滩面高程一致，拆除面积 10.5716 公顷，各图斑拆除面积见表 7.1-1。

表 7.1-1 各图斑围填海项目拆除工程量表

序号	图斑号	图斑面积 (公顷)	拆除面积 (公顷)	拆除土方量 (万 m <sup>3</sup> )	成本估算 (万元)
1	350521-1034	4.16	4.16	8.32	249.6
2	350521-1052	0.41	0.0016	0.0032	0.096
3	350521-1053	4.05	4.05	8.1	243
4	350521-1054	1.62	1.62	3.24	97.2
5	350521-1055	0.23	0.23	0.46	13.8
6	350521-1088	0.51	0.51	1.02	30.6

根据海图水深地形及现状情况，估算清除厚度约 2m，计算拆除土方量约总土方量 21.1432 万 m<sup>3</sup>，目前泉州台商投资区当地土方挖除价格约 30 元/m<sup>3</sup>，因此，估算围填海项目拆除成本约 634.296 万元。

### （4）拆除方案

结合工程现状，工程拟采用挖掘机进行挖除，开挖至泥面线，开挖沙土渣可就近运送至海湾大道公路建设工程使用，以循环利用材料。为避免拆除过程中对海洋环境造成二次污染，应选择在低潮、天气晴好的时间段内施工，避免潮水、雨水将施工时的残渣带入海中。

质量保证措施：①按土石开挖规范要求施工。②保证开挖达到设计高程、轮廓尺寸符合要求。③自检合格后通知测量队进行竣工断面测量，并绘制竣工断面图。④质安部复检合格，填写单元工程质量验收及评定表。⑤监理工程师组织有关单位检查验收。如发现不合格项，作业单位应及时处理，并报质保部复检和监理工程师验收。对开挖单元工程确认合格，并请参加验收各方人员签证。

## 7.1.2 海洋生物资源恢复措施

### (1) 增殖放流方案

选址在泉州湾泉州港秀涂作业区 16#泊位前沿附近海域进行增殖放流，位置见图 4.3-1。拟定增殖放流总金额 30 万，分三年实施，放流品种选择黑鲷、鲷鱼、黄鳍鲷、长毛对虾和日本对虾等，每种生物放流的数量应科学合理确定。通过增殖放流增加泉州湾内游泳动物资源密度，提高渔业资源量，改善资源种群结构，对海洋生物资源的损失进行补偿。

同时开展对放流水域的集中整治，对放流水域捕鱼行为进行排查，严厉打击非法炸鱼、电鱼、毒鱼等违法行为，坚决取缔禁用渔具、渔法，为放流鱼种创造良好的自然资源环境，提高鱼种放流成活率。加强放流后期执法监管等工作，严厉打击各类偷捕和破坏放流苗种的行为，确保整治效果和放流质量，确保增殖放流渔业资源得到有效保护。依法查处电鱼、炸鱼、无证捕捞行为，清理有害渔具，确保放流行动的顺利开展。加强放流后禁渔期管理，确保增殖放流效果。

### (2) 增殖放流要求

按照水生生物增殖放流技术规程（SC/T 9401-2010）操作。

①苗种来源：苗种应当是本地种的原种或 F1 代，人工繁育的苗种应由具备资质的生产单位提供。应选择信誉良好、管理规范、科研力量雄厚、具有《水产苗种生产许可证》的苗种生产单位。禁止使用外来种、杂交种、转基因种以及其他不符合生态要求的水生生物物种。人工繁育水生动物苗种，在实施前 15 天开始投喂活饵进行野性驯化，在实施操作前 1 天视自残行为程度酌情安排停食时间。

②苗种质量：苗种规格等质量标准须符合相关技术规范。要求规格整齐、活力强、外观完整、体表光洁，苗种合格率 $\geq 85\%$ ，死亡率、伤残率、体色异常率等之和 $< 5\%$ 。

③苗种运输：增殖放流样品应选择靠近放流点的水产良种场提供的水产苗种，尽可能缩短运输距离，节省运输时间，提高运输成活率。鱼类、贝类采用活水船运输，根据水体温度和运输距离确定运输密度，在装卸水产苗种时，应注意快速、细致。

④苗种检测：增殖放流物种需经具备资质的水产品质量检验机构检验合格，有检验机构出具合格证明。

⑤投放方法：首先应注意放流前的苗种消毒，根据不同放流品种采取不同的消毒方式。二是计数采用抽样数量法，通过随机抽袋，对容器中样品逐个计数求出平均每个容器内生物数量，进而求得此次生态补偿生物的总数量；尽可能减少因中间环节过于繁琐



造成损失。三是分散投放，尽可能扩大投放范围。减少集群过多，不易分散，避免偷捕、误捕现象发生。

苗种增殖放流时间应选择放流海区风力小于 8 级，海区无赤潮发生；增殖放流选择平潮时进行，鱼苗投苗时船速控制在 1km/h 之内，将苗种尽可能贴近海面，高不超过 1m，带水缓缓投入水中；贝类苗种撒播在附近滩涂上。放流地点环境须符合 GB/T 18407.4《农产品安全质量无公害水产品产地环境要求》，水质符合 GB 11607《渔业水质标准》。

## 7.2 实施计划

根据《修复方案》的计划，泉州台商投资区政府将统筹安排资金，利用三年的时间，落实《修复方案》中提出的生态修复措施，强化修复绩效评估与跟踪监测，达到预定的修复目标，具体而言：

### 修复计划共分三个阶段

（1）第一阶段（2023 年初-2025 年底）：

- ①成立项目组织实施机构，完成项目总体实施方案编制；
- ②组织拆除工程项目的启动和工程监理等招投标工作；
- ③完成 2023 度海洋生物资源增殖放流工作；
- ④清理整治互花米草 150 亩。

（2）第二阶段（2024 年初-2024 年底）：

- ①完成填海区拆除工程；
- ②完成 2024 年度进行海洋生物资源增殖放流；
- ③清理整治互花米草 150 亩。

（3）第三阶段（2025 年初-2025 年底）：

- ①完成 2025 年海洋生物资源增殖放流；
- ②清理整治互花米草 100 亩；
- ③对完成的生态修复工程效果进行监测和评估，形成总结报告和生态修复成果集；
- ④完成项目验收。

## 7.3 本项目生态修复措施

本项目选址位于泉州台商投资张坂镇七一围垦区已填成陆区域内，具体位置位于七一围垦区距离现状海岸线较远处的七一围垦区中部片上部的位置，由于七一围垦区建成已久，其内部网格化分明，受现状垦堤阻挡，项目选址区域所在的已填成陆区，在实施

围填海的过程中并不会对项目区外的、垦区外的海域自然环境造成严重影响，因此《修复方案》并未针对本项目拟占用的围填海历史遗留问题图斑，单独设计修复方案，且由于本项目面积相对较小，单独针对本项目设计一套生态修复方案，由于受到资金限制，也未必能取得明显修复效果，又因泉州台商投资区已有成熟的将本项目拟利用的围填海图斑所造成的海域损失补偿考虑在内的生态修复方案，故建议本项目不再单独设计生态修复方案，而是建议按本项目占泉州台商投资区围填海项目总面积比例的形式将自身应承担的生态修复得到责任，货币化后，转为生态修复资金，并统一纳入泉州台商投资区围填海项目生态修复资金预算中考虑，由主管部门统一组织实施。

因此本次拟采用比例分配承担相应责任（生态修复资金）的方式，来确定本项目应承担的生态修复任务，落实到本项目主要的生态修复措施如下：

泉州台商投资区围填海项目占用海域面积 264.6971 公顷,生态修复资金预算共计约 1875.226 万元。本项目申请用海面积 46.7475 公顷，占泉州台商投资区围填海项目总面积的 17.66%，应承担的生态修复资金预算约 331.16 万元。

## 7.4 监管措施

### 7.4.1 法规政策保障

#### （1）国家与地方相关法律法规

贯彻执行《中华人民共和国海洋环境保护法》、《中华人民共和国海域使用管理法》、《福建省湿地保护条例》、《福建省湿地名录管理办法（暂行）》、国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知等相关法律法规和政策规章，多渠道宣传海洋生态保护修复的相关法律、法规、条例、政策，增强广大群众的法制观念和海洋生态保护意识。

#### （2）特殊优惠政策

对于生态保护修复工程，泉州台商投资区人民政府和相关部门应在资金和技术方面予以支持，科学研究重点扶持政策，在科研立项、经费安排等方面予以必要的支持，为生态保护修复研究的相关专家、教授和学者提供必要的设备及经费支持。

### 7.4.2 加强组织监督

建立台商投资区海洋生态修复工作实施的协调机制，成立以台商投资区领导挂帅的专门的领导小组，挂靠在泉州台商投资区环境与国土资源局下，统一协调相关建设与管理的工作，制定实施计划和任务分工，相关部门大力支持、参与、配合。有关部门要按照规划实施的目工，依据各自职能，切实指导、协调、监督、组织本部门海洋生态修复任

务的实施。建立海洋生态修复工作实施的责任考核机制，责任目标和任务按年度分解下达，明确责任单位，明确考核指标，定期组织考核。考核不合格的，追究各责任单位领导的责任，切实把海洋生态修复工作落到实处。

### 7.4.3 理顺管理体制

理顺生态保护修复工程管理体制，整合生态保护修复工程资金。生态保护修复工程实施管理具有区域综合性，涉及农业农村、林业、水利、自然资源、生态环境等部门。按照部门分工实施生态保护修复工程，难以突破各自为政、协作整合不足的“监管困局”，导致不同生态保护修复工程交叉重叠严重、生态保护修复效果重复计算等问题，突破政府部门分割格局，理顺生态保护修复工程管理体制，整合生态保护修复项目和资金，解决工程项目过度交叉、严重重叠问题，确保项目质量和财政资金效率。

### 7.4.4 强化资金使用和管理

生态修复工程资金使用：合理编制项目预算，如实反映项目财务状况，依法创收，努力节约支出，建立健全财务制度，强化资金的使用和管理，设立资金专项账户，搞好成本核算，严禁截留、挤占、挪用项目资金。

资金审计和监督：财务活动必须接受同级和上级财政、审计部门的监督，如发现不符合规定的开支和违反有关财政纪律的，应追究当事人责任，并限期予以更正，对造成重大经济损失的，应将责任人移送司法机关处理。

建立多元化的投融资机制，鼓励不同经济成份和各类投资主体，采取多种投资形式参与海洋生态修复。推广政府部门采购制度，更好发挥市场作用。促进政府职能转变、打破部门壁垒，同时引导社会资本、科教机构技术、行业组织治理方案进入生态服务市场，培养一批生态服务产品供给主体，提高生态修复工程项目实施效果与财政资金效率，进而提高生态服务供给质量。

### 7.4.5 重视绩效评估与跟踪监测

#### 7.4.5.1 效果评估

建设单位应严格执行跟踪监测计划，并编制监测评估报告，在完成所有跟踪监测后，编制泉州台商投资区围填海项目生态保护修复方案效果评估报告。效果评估报告应包括生态修复内容是否达到生态修复目标，是否有效解决了围填海项目带来的主要生态问题；滨海湿地生境是否得到有效恢复，生物多样性是否提高，局部水文动力及冲淤环境是否恢复等内容。生态保护修复方案实施的工程费用应不低于生态评估的经济损失。



1.滨海湿地修复效果评估：是否有效恢复了滨海湿地生境和生物多样性。湿地生境的修复效果评估主要参考《重要湿地监测指标体系》，主要对红树林植被面积、密度、生长情况以及湿地生物群落进行评估，具备湿地生境特征，视为合格。

2.是否有效改善了局部的水文动力和冲淤环境：是否按照拆除方案恢复海域原状，局部地形地貌与冲淤环境是否改善，评估方法参考《围填海项目生态评估技术指南（试行）》。按照修复方案进行拆除，局部冲淤环境有效改善，视为合格。

3.海洋生物资源修复效果：是否有效恢复了海洋生物资源。生态修复工程按计划实施，且实施后海洋生物资源总量和生物多样性有一定提升，视为合格。

4.海洋生态系统服务功能修复：是否按要求进行了增殖放流，泉州湾北侧海域渔业资源数量有一定提高，视为合格。

#### 7.4.5.2 跟踪监测

根据围填海区域生态修复措施，本报告提出以下跟踪监测计划，对生态修复效果进行评估，详细内容见表 7.4-1。

**表 7.4-1 生态修复绩效评估跟踪监测计划一览表**

序号	修复类型	主要监测项目	监测频次	监测目的
1	滨海湿地修复	拆除后高程面；互花米草清理范围和面积	修复完成后立即进行 1 次	占海拆除实施情况及滨海湿地修复效果评估
2	水动力和冲淤环境修复			占海拆除实施情况及冲淤环境改善效果评估
3	海洋生物资源恢复	泉州湾海域游泳生物	修复完成后进行春秋各一次监测，站位不少于 10 个。	海洋生物资源恢复效果

注：具体监测频次，可视效果评估具体情况调整，本报告所提供的监测频次仅供参考。

## 8 结论与建议

### 8.1 结论

#### 8.1.1 项目用海基本情况

泉州台商投资区张坂片区 1 号项目位于泉州台商投资区张坂镇七一围垦内未利用的围填海历史遗留问题区域内，项目区在《福建省海洋功能区划（2011-2020 年）》中位于“张坂工业与城镇用海区”内。项目拟利用区域属于围填海历史遗留问题区域，图斑编号为 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311，选址区部分已填成陆域，其余面积受建成已久的围垦区内垦堤阻隔形成围海事实已久，项目建设不新增围填海、不占用自然岸线和海洋生态保护红线、不占用耕地及永久基本农田。

根据《国土空间调查、规划、用途管制用地用海分类指南（试行）》，自然资办发（2020）51 号中的相关规定，本项目用海类型为“工矿通信用海”中“工业用海”。

根据《海域使用分类》（HY/T123-2009）中的相关规定，本项目用海类型为“工业用海”之“其他工业用海”，用海方式为“填海造地”之“建设填海造地”，用海方式为建设填海造地，申请用海面积为 46.7475 公顷，申请用海期限 50 年。

#### 8.1.2 项目用海必要性结论

随着经济的不断发展，泉州台商投资区的区域经济发展与供地紧张的矛盾越发突出，本项目的建设具有政策导向性，同时又是对闲置围垦区的合理利用，根据生态评估报告以及泉州台商投资区“未批已填”类围填海历史遗留问题处理方案的结论，对本项目拟利用的围填海图斑的处置意见均为，不予拆除，在不拆除图斑的前提下，图斑闲置已久本项目依据政策导向将该图斑规划为工业用地，并拟以出让的方式将其出让给建设单位进行深度开发与利用，是对围填海成果的合理高效的开发与利用，因此本项目的规划与建设是合理的，又因为本项目区涉及海域因此，本项目用海是必要的。其二随着社会经济的蓬勃发展，多数地区已出现用地难与开发成本高的问题，本项目将闲置的围填海区域依据政策导向规划为工业用地，并将项目区内的开发利用落到实处，既解决了用地难的问题，又解决了围填海成果闲置的问题，可促进产业发展，带动经济发展，增加就业，一举数得。

因此本项目的建设是必要的，本项目的用海是必要的。

### 8.1.3 项目用海可行性结论

由本项目建设目的可知，本项目的选址具有一定局限性，首先是政策的导向，需要与区域控规相符合，又要兼顾周边区域用地需求，因此将项目区选择在了现状闲置围垦区内。工程区部分区域已完成填海造地，其余面积受垦区垦堤的影响，形成围海事实已久，且本项目用海范围以已纳入围填海历史遗留问题清单，图斑编号为 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311，目前处于未利用状态，根据《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告》对上述 6 块图斑的处置意见是，保留图斑不予拆除，因此本项目的建设是对不拆除且未利用的图斑的合理利用，避免了填海成果的浪费。

同时根据调查，项目区选址位置区位优势优越，项目区位于蓝色经济培育区的北部，紧邻以中熙产业园为主的成片工业园区，产业集群效应明显，且处于城市交通性主干道张坂大道与泉东大道交界处，对外交通便利。

因此本项目用海是合理的，也是可行的。

### 8.1.4 项目用海影响分析结论

根据《泉州台商投资区围填海项目生态评估报告（修编稿）》对水文动力、冲淤环境、海水水质、沉积物、海洋生物生态的影响评估结果可得：本项目拟占用的围填海历史遗留问题图斑 350521-1017、350521-1070、350521-1078 及两线之间未批围而未填图斑 3505215309、3505215310、3505215311 实施围填海，对海洋生态环境影响较小，经过采取相应的生态修复措施，填海对海洋生态环境影响是可接受的，《评估报告》对上述 6 块图斑的评估结论为不拆除。经过采取生态修复措施后，可以用于本项目的建设。

### 8.1.5 海域开发利用协调分析结论

本项目的利益相关者为\*\*\*\*\*，本项目建设不占用\*\*\*权属，项目建设是对\*\*\*未能实施利用的围填海图斑进行的合理利用因此，双方存在协调可能；本项目建设施工期间将对周边道路工程造成一定影响，目前本项目的业主已积极与\*\*\*沟通并争取取得协调函，因此本项目利益相关者可协调。

### 8.1.6 项目用海与产业政策的符合性分析结论

本项目区上的拟建项目-年产 12 万吨绿色功能纺织新材料智造项目在产业结构调整指导目录中属于鼓励类项目“二十、纺织”中的“13、废旧纺织品回收再利用技术、设备的研发和应用，利用聚酯回收材料生产涤纶工业丝、差异化和功能性涤纶长丝、非

织造材料等高附加值产品”，不属于房地产开发、低水平重复建设旅游休闲娱乐项目及污染海洋生态环境的项目，能够符合产业政策。项目选址位于《福建省海洋功能区划（2011-2020）》中的“张坂工业与城镇用海区”，本项目是工业项目之一符合工业与城镇功能区的用途管制、用海方式管制及环境保护要求，因此项目建设符合《福建省海洋功能区划（2011-2020）》、《福建省“十四五”海洋生态环境保护规划》；本项目用海不占用永久基本农田，不占用生态保护红线，项目建设范围位于城镇集中建设区，且项目建设符合城镇集中建设区的功能定位，因此本项目符合“三区三线”划定成果；项目选址位于建成已久的七一围垦区内不属于湿地范畴因此不占用湿地，与《福建省湿地保护条例》不冲突，项目建设能够与《泉州市国土空间总体规划（2021-2035）》、《台商投资区总体规划（2010-2030）》、《泉州台商投资区控制性详细规划》等相关规划相衔接。

### 8.1.7 项目用海主要生态修复措施结论

根据《泉州台商投资区围填海项目生态保护修复方案（修编稿）》中有关结论，泉州台商投资区围填海项目存在的生态问题主要包括占用自然岸线、占用滩涂湿地、水文动力和冲淤环境变化、填海工程建设造成海域生物资源损失、海洋生态系统服务价值损失。具体到本项目所在的围填海区域，项目区不占用自然岸线，不占用重要湿地，位于垦区内对水动力及冲淤环境影响小，主要问题为造成海域生物资源损失及海洋生态系统服务价值损失。对于泉州台商投资区围填海项目而言，本项目仅占其填海总面积的 17.66%，面积小影响轻，因此本项目用海不单独设计生态修复方案，拟按照面积占比承担泉州台商投资区围填海项目整体生态修复的部分责任，货币化后，本项目应承担的生态修复金额为 331.16 万元。因本项目属于出让用海项目，该部分生态修复金应由本项目建设单位承担，并应将本项目承担的生态修复资金统一纳入泉州台商投资区围填海项目生态修复资金预算中考虑，由相关主管部门统一组织实施。

## 8.2 建议

- （1）项目建设应严格遵照申请用海范围执行，不得擅自超面积用海。
- （2）必须严格执行并遵守国家现有用海政策，不得在围填海历史遗留问题现状调查范围之外新增围填海。

## 现场勘查记录

现场勘察记录表

项目名称	泉州台商投资区张坂片区1号工业用地围填海历史遗留问题项目			
序号	勘查概况			
1	勘查人员	胡勇、吴慧、覃云霞	勘查责任单位	福建信海工程咨询有限公司
	勘查时间	2023年6月10日	勘查地点	泉州台商投资区土一围垦内
	勘查内容简述	<p>1、现场勘查申请用海区及周边海域的使用现状、养殖现状</p> <p>2、前往自然资源主管部门咨询用海区内、论证范围内的海域权属情况以及用海区所属围填海历史遗留问题区域相关资料。</p> <p>3、收集本项目有关的规划材料、基石出资材料</p> <p>4、使用无人机对项目区及周边用海区进行正斜侧拍照影像采集，使用RTK对标志点点位测量。</p>		
项目负责人	胡勇		技术负责人	郑小松

## 附件目录

附件 1 委托书

附件 2 关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知

附件 3 项目立项文件

附件 4 泉州台商投资区禁养水域养殖清退自验收报告

## 附件 1

# 海域使用论证委托书

福建悟海工程咨询有限公司：

根据《中华人民共和国海域使用管理法》、《福建省自然资源厅关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知》（闽自然资发〔2020〕11 号）等有关文件规定，泉州台商投资区张坂 1 号工业用地围填海历史遗留问题项目需要编制海域使用论证报告，特委托贵公司承担此项工作，请接受委托后尽快按照国家有关海域使用管理规定以及论证程序开展论证工作。

特此委托！

泉州台商投资区管理委员会自然资源与规划建设交通局

2023 年 6 月 8 日



应泉州市自然资源和规划局要求，拟将报告名称改为：泉州台商投资区张坂片区 1 号项目海域使用论证报告



## 附件 2

## 福建省投资项目备案证明(内资)

备案日期: 2022年12月27日

编号: 闽发改备[2022]C130189号

项目代码	2212-350599-04-01-560041	项目名称	年产12万吨绿色功能纺织新材料智造项目
企业名称	福建烯瑞新材料科技有限公司	企业注册类型	有限责任
建设性质	新建	建设详细地址	泉州台商投资区管委会张坂镇群贤村滨湖南路777号
主要建设内容及规模	<p>建设绿色功能纺织新材料生产厂房及相关配套设施,项目总占地面积467244.63平方米,其中厂房建筑面积464000平方米,附属配套设施建筑面积9600平方米。购买瓶片清洗设备、分选机、造粒切片设备、纺丝机(非R531型酸性粘胶纺丝机)、卷绕机(锭轴长1200毫米以上的全自动卷绕设备)、加弹机等主要设备。开发生产绿色功能纺织新材料,并配套建设辅助生产装置及公用工程生产装置,项目符合《产业结构调整指导目录》鼓励类“第二十、纺织,13、废旧纺织品回收再利用技术、设备的研发和应用,利用聚酯回收材料生产涤纶工业丝、差异化和功能性涤纶长丝、非织造材料等高附加值产品”。</p> <p>主要建筑面积:464000平方米,新增生产能力(或使用功能):年产12万吨绿色功能纺织新材料智造项目</p>		
项目总投资	377311.0000万元	其中:土建投资125121.0000万元,设备投资 214690.0000万元(其中:拟进口设备,技术用汇 6702.9000万美元),其他投资37500.0000万元	
建设起止时间	2023年6月至2026年5月		
<p style="text-align: right;">泉州台商投资区管理委员会行政审批服务局</p> <p style="text-align: right;">2023年05月29日</p> <p style="text-align: right;">福建省发展和改革委员会监制</p>			

注:上述备案信息的真实性、合法性和完整性由备案申报单位负责

### 附件3：关于明确围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求的通知

# 福建省自然资源厅文件

闽自然资发〔2020〕11号

## 福建省自然资源厅关于明确围填海历史遗留 问题项目用海报批有关要求的通知

沿海各设区市、平潭综合实验区自然资源主管部门：

为贯彻落实《国务院关于加强滨海湿地保护严格管控围填海的通知》（国发〔2018〕24号），加快处理围填海历史遗留问题，根据《自然资源部 国家发展改革委关于贯彻落实〈国务院关于加强滨海湿地保护 严格管控围填海的通知〉的实施意见》（自然资规〔2018〕5号）、《自然资源部关于进一步明确围填海历史遗留问题处理有关要求的通知》（自然资规〔2018〕7号）、《福建省人民政府办公厅关于印发福建省加强滨海湿地保护严格管控围填海实施方案的通知》（闽政办〔2019〕38号）等文件要求，现就省

— 1 —

政府审批权限的围填海历史遗留问题项目用海报批有关要求通知如下：

**一、明确范围。**纳入全省围填海历史遗留问题清单且已填成陆未确权，不占用生态保护红线，属于省政府审批权限的围填海项目。采取招标、拍卖、挂牌方式出让海域使用权的，按照《福建省人民政府关于进一步深化海域使用管理改革的若干意见》（闽政〔2014〕59号）等文件执行，对违法违规项目用海主体明确且已完成查处的，按照《海域使用管理法》《福建省海域使用管理条例》等有关规定，可以依申请办理用海手续。严格限制用于房地产开发、低水平重复建设旅游休闲娱乐项目及污染海洋生态环境的项目。单个区域处理方案报自然资源部备案通过的，后续规划建设项目如发生调整变更，应及时向自然资源部报备。属于国务院审批权限的，按照自然资源部有关要求执行。

**二、简化海域使用论证。**海域使用论证要重点对项目产业政策符合性、用海必要性、面积合理性、海域开发利用协调性、用海控制指标等进行论证，明确项目的生态修复措施（海域使用论证报告编写大纲详见附件）。已完成生态评估和生态保护修复方案编制的，直接引用相关报告结论。实际申请用海面积按照《海域使用论证技术导则》《宗海图编绘技术规范（试行）》等文件要求确定。采取招标、拍卖、挂牌方式出让海域使用权的用海项目，由市、县（区）自然资源主管部门负责开展海域使用论证。集中连片的项目，可一次性组织海域使用论证，一次性组织评审。严

格执行海域使用论证报告评审有关规定。

**三、改革海域价格评估机制。**采取招标、拍卖、挂牌方式出让海域使用权的用海项目，由市、县（区）自然资源主管部门开展海域价格评估。由原来按照海域等别作为评估的主要依据，改为按照不同出让海域等别、出让用途和开发强度作为评估的主要依据。以区域为单元，选择其中一宗海域进行价格评估，毗邻的海域出让时，比照确定出让基准价。加强对海域价格评估机构的监督，建立诚信档案和黑名单制度。

**四、优化用海报批流程。**取消围填海指标申请与下达环节，依申请审批用海项目海域使用论证报告通过专家评审后，设区市自然资源主管部门直接出具用海预审意见；采取招标、拍卖、挂牌方式出让海域使用权的用海项目，海域使用论证报告通过专家评审并编制完成海域价格评估报告后，直接编制海域使用权出让方案，不再出具用海预审意见；海洋环评批复意见不再作为用海审批的要件，改为在动工前取得。

**五、严肃查处违法违规用海。**市、县（区）自然资源主管部门要组织执法机构对未批先填依法开展调查，依据相关规定，针对不同类型，分类处置。对位于国家批准的区域建设用海规划范围内的，不予处罚；范围外的，按照填海成陆时执行的海域使用金征收标准和“非法占用海域期间”，在项目用海审批前对填海主体实施处罚。涉及违法违规用海项目未完成查处的，不予受理用海申请。



**六、规范依申请审批用海项目审查。**设区市自然资源主管部门要认真审查依申请审批项目用海申请材料，利用海域动态监管系统、国土空间信息平台等，加强用海审查把关，提出审查意见，内容包括项目用海基本情况、是否纳入围填海历史遗留问题清单、生态评估情况及结论、产业政策符合性、城乡规划和土地利用总体规划符合情况、海洋生态保护红线占用情况、自然岸线占用情况及是否满足保有率管控要求、是否占用依法公布的重要湿地名录、用海公示情况及结果、利益相关者关系协调结果、是否属于违法违规用海及查处情况等。用海申请材料由我厅直接受理，材料包括设区市自然资源主管部门审查意见、海域使用申请书、海域使用论证报告（报批稿）、用海预审意见、项目核准备案文件、利益相关者协议或方案、用海公示情况材料、违法违规用海查处材料、生态评估报告、生态保护修复方案等。

**七、规范招拍挂项目报批和出让。**采取招标、拍卖、挂牌方式出让海域使用权的项目，出让方案由市、县（区）自然资源主管部门编制，内容包括位置面积、出让用途、出让方式、使用年限、用海用地控制指标、规划条件、出让底价（标底、保留价）等内容；出让底价（标底、保留价）由标准海域使用金、前期费用、开发成本和土地使用权出让金等组成。出让方案由设区市人民政府审查后上报我厅，审查内容参照依申请审批项目。上报我厅的材料包括设区市人民政府函（附出让方案）、海域使用论证报告（报批稿）、海域价格评估报告、利益相关者协议或方案、用海

公示情况材料、违法违规用海查处材料、生态评估报告、生态保护修复方案等。出让方案经省政府批复后由市、县（区）自然资源主管部门组织实施，按照“公开、公平、公正”的原则，依托省、市、县公共资源交易平台进行公开出让交易，交易完成后与竞得单位签订出让合同，竞得单位缴清出让价款后到省不动产登记中心办理海域使用权不动产登记手续。

各地要高度重视，统一认识，加快处理围填海历史遗留问题，按要求推进项目用海报批。工作推进过程中遇有问题，请及时与省厅联系。期间，国家有出台相关规定和要求的，严格按照国家有关规定执行。

附件：围填海历史遗留问题项目海域使用论证报告编写大纲



（此件主动公开）



附件-1

## 围填海历史遗留问题项目海域 使用论证报告编写大纲

1. 概述
  - 1.1 论证工作由来
  - 1.2 论证依据
  - 1.3 论证重点
2. 项目用海基本情况
  - 2.1 用海项目建设内容
  - 2.2 平面布置
  - 2.3 项目申请用海情况
  - 2.4 项目用海必要性分析
3. 项目用海影响分析（引用生态评估报告主要内容和主要结论）
  - 3.1 环境影响分析
  - 3.2 生态影响分析
  - 3.3 资源影响分析
4. 项目用海与产业政策的符合性分析
5. 海域开发利用协调分析
  - 5.1 海域开发利用现状
  - 5.2 项目用海对海域开发活动的影响

- 5.3 利益相关者界定
- 5.4 相关利益协调分析
- 5.5 项目用海与国防安全 and 国家海洋权益的协调性分析
- 6. 用海面积合理性分析（关注投资强度指标）
- 7. 主要生态修复措施（引用生态评估报告主要内容）
- 8. 结论与建议
  - 8.1 结论
  - 8.2 建议

附件 4:

# 泉州台商投资区管委会

## 泉州台商投资区禁养区水产养殖回潮 整改自验收工作报告

泉州市海洋与渔业局:

根据《泉州市环境质量状况分析及中央生态环境保护督察反馈问题整改工作方案》(泉环委办〔2022〕13号)、《泉州市海洋与渔业局关于切实做好禁养区水产养殖回潮整改工作的函》(泉海渔函〔2022〕8号)文件要求,我区高度重视,成立区本级验收组(人员名单见附件1),于2022年5月对泉州台商投资区海水水域禁养区水产养殖回潮整改任务开展整改工作验收。现将有关情况报告如下:

### 一、整改任务基本情况

#### (一) 整改任务

2022年1月24日,上级通报指出我区海上禁养区出现养殖反弹回潮,禁养区内存在疑似水产养殖面积96.705顷。

#### (二) 责任单位

泉州台商投资区环境与国土资源局、洛阳镇人民政府、东园镇人民政府、百崎乡人民政府、张坂镇人民政府。

#### (三) 整改目标

2022年5月15日前完成禁养区养殖设施的清退任务。

#### (四) 整改措施

1. 2022年2月-3月，制定全区海水水域禁养区水产养殖清退整改工作行动方案，下发摸底通知，组织开展现场清查核实，全区制定清退一张图一张表。制定海水水域禁养区水产养殖清退的通告，明确清退范围、清退对象、清退时间及清退要求。属地洛阳镇、东园镇、百崎乡、张坂镇人民政府在相关村、港口张贴海水水域禁养区水产养殖清退的通告。

2. 2022年4月，召开区党工委委员会研究部署，区管委会主要领导指挥调度，明确整治范围、整治期限及工作保障等重要事项，深入推动反馈养殖问题全面整改。对前期未自行清退养殖池塘及复养的再动员再部署，同时做好执法清退各项准备工作。

3. 2022年5月，由属地政府牵头，组织渔业、公安、城管、海警等执法部门开展海水水域禁养区水产养殖专项清理整治行动，彻底全面清理取缔。加强对禁养区水域巡查，防止出现新增、回流、迁移等反弹现象，巩固整治清退成效。

## 二、现场核实情况

我区组织验收小组，采用无人机航拍及现场核对等方式，对各乡镇养殖清退情况开展核实和验收(附件1)。经查，截至2022年5月，全区完成清退禁养区内水产养殖面积96.705公顷，涉及4个乡镇，已全部清理完毕。其中：洛阳镇约0.11公顷，百崎乡约26.91公顷，东园镇约23公顷，张坂镇约46.69公顷。养殖方式包括牡蛎浅海吊养、紫菜滩涂养殖、近海池塘养殖。

## 三、整改完成情况

(一) 提高站位，靠前指挥。区党工委、管委会把禁养区规



划外海水养殖问题整改作为重要政治任务来抓，召开党工委委员会专题研究部署，区管委会主要领导先后多次专题指挥调度，明确整治范围、整治期限及工作保障等重要事项，有效推动反馈问题全面整改。

**（二）紧盯目标，勤督严查。**把养殖清退列入全区大督查机制首批工作内容，每日跟踪和调度清退进度，及时发现清退过程中的问题，第一时间协调解决，营造比超赶先的工作氛围。区海洋渔业部门加强业务指导和跟踪，成立专项督导组，每日到各乡镇开展现场督导，协调和督促清退工作开展。

**（三）扎实推进，集中整治。**建立“清退一张图，任务一张表”，明确各乡镇清退目标、时限、措施和责任人，在做好进村入户全面动员的基础上，对限期未自行清退的，集中开展专项执法行动。累计开展行动16次，出动执法力量872人次，出动清网船舶112艘次，机械36台次，清理海上浮筏等9000余个，整治成效明显。

#### 四、验收意见

根据各乡镇人民政府整改完成情况和内页资料核查情况，对照整改目标和整改措施，区级验收小组予以验收通过。

附件: 1. 泉州台商投资区禁养区水产养殖回潮整改任务验收组人员签名表  
2. 泉州台商投资区禁养区水产养殖回潮整改任务佐证材料目录

泉州台商投资区管理委员会

2022年5月31日

附件

泉州台商投资区海上禁养区养殖图（涉及 4 个乡镇）

